



**Finanziato  
dall'Unione europea**  
NextGenerationEU

## COMUNE DI FOLIGNO

Provincia di Perugia

### **Determinazione Dirigenziale n. 532 del 28-03-2025**

**Proposta di Determinazione Dirigenziale n 580 del 28-03-2025**

**SERVIZIO SISTEMI INFORMATIVI  
AREA GOVERNO DEL TERRITORIO**

**OGGETTO: PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR), MISSIONE 1, COMPONENTE 1 - "MISURA 1.4.1 ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI - COMUNI (SETTEMBRE 2022)" - M1C1 PNRR INVESTIMENTO 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NEXTGENERATIONEU - AFFIDAMENTO SERVIZI REALIZZAZIONE PACCHETTO CITTADINO ATTIVO - CUP C61F22003910006 - CIG B60F7B5D6F**

*Proposta di Determinazione*

*al Dirigente*

#### **RICHIAMATE:**

- la deliberazione n. 59 del 23/12/2024, immediatamente eseguibile, con cui il Consiglio Comunale approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025-2027;
- la deliberazione n. 63 del 23/12/2024 immediatamente eseguibile, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di Previsione esercizio 2025-2027;
- la deliberazione n. 15 del 16/01/2025, immediatamente eseguibile, con cui la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2025-2027 ed ha assegnato le relative risorse finanziarie;
- la deliberazione n. 200 del 15/04/2024 e successive modificazioni ed integrazioni, immediatamente eseguibile, con cui la Giunta Comunale ha approvato il Piano Integrato Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2024/2026;

#### **PREMESSA**

Vista la delibera di consiglio comunale N.9 del 27/3/2025 con cui è stata disposta la variazione di bilancio per l'annualità 2025.

Con PEC n. 00000653 - 2023 veniva comunicato al Comune di Foligno dal DIPARTIMENTO PER LA TRASFORMAZIONE DIGITALE il finanziamento di € 328.160,00 (candidatura 51073) per la realizzazione del PNNR - Avviso Misura 1.4.1 "Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici" - Comuni Settembre 2022.

Per il perimetro dell'avviso, per Esperienza del cittadino nei servizi pubblici si intende come i cittadini fruiscono l'insieme di:

- siti comunali, cioè l'insieme delle pagine web che possono essere ospitate all'interno di uno dei domini istituzionali riservati per i Comuni italiani da parte dell'Anagrafe dei domini, il cui scopo è far sì che tutti i cittadini ricevono le medesime e più recenti informazioni rispetto:
  - all'amministrazione locale;
  - ai servizi che essa eroga al cittadino;
  - alle notizie;
  - ai documenti pubblici dell'amministrazione stessa;
- servizi digitali per il cittadino erogati dal Comune e fruibili online, cioè attraverso l'insieme di interfacce digitali, flussi e processi, tipicamente a seguito di un login identificativo, il cui scopo è che il cittadino richieda e si veda erogata una prestazione da parte dell'amministrazione, o effettui un adempimento verso l'amministrazione.

#### Obiettivi di miglioramento dei siti comunali

Per quanto riguarda i siti comunali, l'obiettivo del presente avviso è di mettere a disposizione dei cittadini interfacce coerenti, fruibili e accessibili, secondo il modello di sito comunale, e in conformità con le Linee guida emanate ai sensi del CAD e l'e-government benchmark relativamente agli indicatori della 'user-centricity' e della trasparenza, come indicato dall'eGovernment benchmark Method Paper 2020-2023.

#### Nota metodologica per i siti comunali

Il modello standard per i siti dei Comuni è stato realizzato grazie a un processo di ricerca, progettazione, sviluppo e validazione pluriennale a cura del progetto Designers Italia, all'interno della collaborazione tra il Dipartimento della Trasformazione Digitale (da qui in poi anche "DTD") e l'Agenzia per l'Italia Digitale (da qui in poi anche "AgID"). Attraverso verifiche e analisi euristiche e test di usabilità con i cittadini sono stati definiti gli interventi di miglioramento del sito, ristrutturazione dell'architettura informativa, riprogettazione delle interfacce e nuove funzionalità, in continuità con le indicazioni e direttive UE. Di recente il modello è stato inoltre aggiornato per migliorarne la navigazione, l'usabilità e l'accessibilità.

Il modello per i siti dei Comuni non solo favorisce il rispetto delle normative vigenti ma anticipa anche alcuni standard a livello europeo di trasparenza e user-centricity. Il modello si pone lo scopo di promuovere la digitalizzazione e migliorare l'esperienza dei Cittadini, attraverso strumenti e componenti predefiniti, a supporto della progettazione e dello sviluppo. Il modello tiene inoltre in considerazione le necessità di tutti gli stakeholder coinvolti: cittadini, enti, i veri e propri utilizzatori del modello, e le figure operative che lo dovranno implementare.

#### Obiettivi di miglioramento dei servizi digitali per il cittadino

Per quanto riguarda i servizi digitali per il cittadino, l'obiettivo del presente avviso è di mettere a disposizione dei cittadini una serie di procedure erogate a livello comunale, tramite interfacce coerenti,

fruibili e accessibili, con flussi di servizio quanto più uniformi, trasparenti e utente-centrici.

#### Nota metodologica per i servizi al cittadino

In continuità con lo sviluppo del modello di sito comunale avviato dal Team per la Trasformazione Digitale, il DTD ha svolto una attività di ricerca, progettazione e realizzazione di flussi di servizi comunali. Tale attività:

- estende gli obiettivi già descritti del modello di sito comunale, mutuandoli sul campo dei servizi;
- incorpora l'applicazione degli standard di 'user centricity' e trasparenza impostati a livello europeo, sia rispetto ai flussi di interazione che a usabilità e accessibilità delle schermate.

In particolare sono state sintetizzate cinque tipologie di flussi di servizio ricorrenti, attraverso servizi per il cittadino per natura molto eterogenei tra loro, cioè pattern ripetibili di moduli e schermate che costituiscono l'interfaccia di fruizione del servizio digitale per il cittadino.

A seguito di:

- un'analisi e prioritizzazione in funzione dello stato di diffusione territoriale e frequenza di utilizzo;
- un'analisi e prioritizzazione, in funzione dello stato attuale di digitalizzazione e dei livelli di fruibilità;
- un'analisi tipologica dei servizi e degli step necessari alla loro erogazione;
- un processo di progettazione e validazione dei modelli di erogazione desiderati futuri;

sono stati identificati:

- una Lista di servizi digitali per il cittadino contestuali ad eventi della vita rilevanti in maniera eterogenea per le diverse fasce di popolazione, con particolare focus su un target già predisposto all'uso del digitale, come ad esempio le neo-famiglie e i professionisti;
- 5 Tipologie di flussi di interfaccia, ricorrenti rispetto all'erogazione di servizi digitali per il cittadino, validati su una lista di 26 diverse procedure afferenti a 9 diverse Categorie di servizio definite a partire dal TUEL e dalle attività di ricerca. Flussi, servizi per il cittadino e procedure corrispondenti sono stati scelti considerando il vantaggio apportato sia direttamente al cittadino che all'amministrazione che deve erogare il servizio, includendo sia quelli dove il cittadino completa un adempimento verso l'amministrazione, sia quelli dove il cittadino si vede erogata una prestazione.

L'implementazione di tali servizi al cittadino, facilitata dalle tipologie di flussi di interfaccia, consente così non solo il raggiungimento di Linee Guida a livello nazionale, ma anticipa standard europei alzando così la qualità complessiva dell'esperienza del cittadino.

#### Modalità e pacchetti di adesione

L'Ente che aderisce all'avviso dovrà obbligatoriamente implementare il modello per il sito dei Comuni ("Pacchetto cittadino informato"), attraverso le modalità descritte nel paragrafo "Implementazione di sito comunale" dell'Allegato 2 – Definizione del perimetro degli interventi relativi alla Misura 1.4.1 "Esperienza del Cittadino nei Servizi Pubblici" - Comuni (settembre 2022). Per il riconoscimento dell'obiettivo conseguito, l'Ente dovrà provvedere a rendere disponibile il proprio sito comunale e attenersi ai criteri di conformità secondo quanto previsto dal paragrafo Raggiungimento dell'obiettivo di conformità al modello sito comunale sempre dell'Allegato 2 – Definizione del perimetro degli interventi relativi alla Misura 1.4.1 "Esperienza del Cittadino nei Servizi Pubblici" - Comuni (settembre 2022).

L'Ente ha inoltre avuto la possibilità di selezionare un numero di 6 (sei) servizi digitali per il cittadino, selezionati dalla lista di servizi digitali per il cittadino ("Pacchetto cittadino attivo"). In questo caso l'Ente dovrà provvedere al ridisegno dei servizi scelti utilizzando le tipologie di flussi di interfaccia descritte nel relativo paragrafo sempre dell'Allegato 2 – Definizione del perimetro degli interventi relativi alla Misura 1.4.1 "Esperienza del Cittadino nei Servizi Pubblici" - Comuni (settembre 2022), o comunque garantire i criteri di conformità descritti nel paragrafo Raggiungimento dell'obiettivo per i servizi digitali per il cittadino sopra citato.

L'Ente dovrà affidare i seguenti servizi:

1. Servizi di progettazione e sviluppo per l'implementazione del modello per il sito dei Comuni - "**Pacchetto cittadino informato**", attraverso le modalità descritte nel paragrafo "Implementazione di sito comunale" dell'Allegato 2 – Definizione del perimetro degli interventi relativi alla Misura 1.4.1 "Esperienza del Cittadino nei Servizi Pubblici" - Comuni (settembre 2022). Come già citato prima per il riconoscimento dell'obiettivo conseguito, l'Ente dovrà provvedere a rendere disponibile il proprio sito comunale e attenersi ai criteri di conformità secondo quanto previsto dal paragrafo Raggiungimento dell'obiettivo di conformità al modello sito comunale sempre dell'Allegato 2 – Definizione del perimetro degli interventi relativi alla Misura 1.4.1 "Esperienza del Cittadino nei Servizi Pubblici" - Comuni (settembre 2022).

2. Servizi di progettazione e sviluppo per l'implementazione di n.6 (sei) servizi digitali scelti dall'ente nel "**Pacchetto cittadino attivo**":

- RICHIEDERE L'ACCESSO AGLI ATTI (Attività da avviare)
- RICHIEDERE PERMESSO DI OCCUPAZIONE SUOLO PUBBLICO (Attività da avviare)
- RICHIEDERE UNA PUBBLICAZIONE DI MATRIMONIO (Attività da avviare)
- RICHIEDERE PERMESSO PER PARCHEGGIO INVALIDI (Attività da avviare)
- RICHIEDERE PERMESSO PER PASSO CARRABILE (Attività da avviare)
- RICHIEDERE PERMESSO DI PARCHEGGIO PER RESIDENTI (Attività da avviare)

Come detto in precedenza, anche in questo caso l'Ente dovrà provvedere al ridisegno dei servizi scelti utilizzando le tipologie di flussi di interfaccia descritte nel relativo paragrafo sempre dell'Allegato 2 – Definizione del perimetro degli interventi relativi alla Misura 1.4.1 "Esperienza del Cittadino nei Servizi Pubblici" - Comuni (settembre 2022), o comunque garantire i criteri di conformità descritti nel paragrafo Raggiungimento dell'obiettivo per i servizi digitali per il cittadino sopra citato.

Ricapitolando l'obiettivo del presente avviso è di mettere a disposizione dei cittadini una serie di procedure erogate a livello comunale, tramite interfacce coerenti, fruibili e accessibili, con flussi di servizio quanto più uniformi, trasparenti e utente-centrici.

La lista di servizi digitali per il cittadino contestuali ad eventi della vita rilevanti in maniera eterogenea per le diverse fasce di popolazione, con particolare focus su un target già predisposto all'uso del digitale, come ad esempio le neo-famiglie e i professionisti.

Con determinazione dirigenziale n. 2119 del 04-12-2024 si è affidato il servizio di manutenzione e cloud di tipo SaaS (Software as a Service) certificato ACN della piattaforma gestionale comunale URBI-SMART per l'anno 2025 del Comune di Foligno, pertanto la piattaforma è in stato di sicurezza come richiesto dal PNRR - 1.2 ABILITAZIONE AL CLOUD PER LE PA LOCALI COMUNI (NOVEMBRE 2023).

Dagli obbiettivi del PNRR Misura 1.4.1 "Esperienza del Cittadino nei Servizi Pubblici" - Comuni (settembre 2022) si deduce che Il Pacchetto cittadino informato ed il Pacchetto cittadino attivo dovranno essere integrati in maniera trasparente e nativa con il gestionale usato dall'ente dal momento che le 6 istanze on-line (servizi digitali) che si andranno a pubblicare con i pacchetti sopra citati dovranno utilizzare ed atterrare sullo stesso back-end delle istanze on-line del gestionale URBI utilizzato dall'ente.

Il PNRR Misura 1.4.1 “Esperienza del Cittadino nei Servizi Pubblici” - Comuni (settembre 2022) deve essere affidato entro il 30/03/2025, completato ed asseverato dal Dipartimento Per La Trasformazione Digitale entro Marzo 2026 quindi per questioni di tempistiche, di funzionalità e di integrazione completa con il gestionale utilizzato dell'ente i servizi digitali sopra elencati del “Pacchetto cittadino attivo” saranno integrati completamente con URBI, questo porterà ad una maggiore efficienza da parte dell'ente nella gestione delle 6 istanze on-line in oggetto ma in un futuro non troppo remoto, una volta attivati i Pacchetti cittadino informato e cittadino attivo si andranno ad efficientare tutte le istanze on-line del comune rivolte al cittadino.

#### **DATO ATTO che**

- alla luce dell'istruttoria svolta l'importo della fornitura e del servizio è inferiore a 140.000,00 euro;
- dato l'importo del presente affidamento, per lo stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel Programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del Dlgs n.36/2023;
- nel Bilancio previsionale 2025 – 2027 e nel PEG 2025 - 2027 al capitolo di uscita 6489.100 è prevista la spesa per l'affidamento dei Servizi volti alla progettazione, sviluppo e attivazione del Pacchetto cittadino attivo integrato al sito Web Comunale e come richiesto dal PNRR Misura 1.4.1 “Esperienza del Cittadino nei Servizi Pubblici” - Comuni (settembre 2022), di valore stimato pari ad € 99.000,00 oltre IVA finanziati appunto con risorse PNRR.

#### **CONSIDERATO che**

- con la stipulazione del contratto si intende realizzare il seguente fine “Affidamento dei Servizi di progettazione e sviluppo per l'implementazione del **Pacchetto cittadino attivo**”;
- l'appalto avrà la durata fino al 31/12/2025;
- è stato redatto il progetto della fornitura dei servizi articolato in un unico livello, in consonanza all'allegato I.7 del D.lgs. n. 36/2023 con il seguente quadro economico:

**A) Importo complessivo dei servizi € 99.000,00.**

**B) Somme a disposizione IVA € 21.780,00.**

**Totale € 120.780,00 compresa IVA.**

e composto dai seguenti elaborati: Capitolato speciale d'appalto firmato digitalmente dal fornitore (Allegato A);

- che nel caso di specie, non esistono rischi da interferenze, e, dunque, non è necessario redigere il Documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI) di cui all'art 26, comma 3 del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 in materia di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro;
- le forniture, come anzidetto, sono finanziati con PNRR Misura 1.4.1 “Esperienza del Cittadino nei Servizi Pubblici” - Comuni (settembre 2022);

#### **DATO ATTO che**

– a seguito dell'assegnazione delle risorse finanziamenti UE Recovery Fund con Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale, Decreto n. 135 - 1 / 2022 - PNRR, l'Ente ha accertato l'entrata derivante da contributi comunitari in base al principio

contabile 3.12, D.Lgs. n. 118/2011, allegato A/2 Contabilità finanziaria:

a) le entrate UE sono accertate, distintamente per la quota finanziata direttamente dalla UE e per la quota di cofinanziamento nazionale (statale attraverso fondi di rotazione, regionale o di altre Amministrazioni pubbliche), a seguito dell'approvazione, da parte della Commissione europea del Piano Economico Finanziario e imputate negli esercizi in cui L'Ente ha programmato di eseguire la spesa. L'esigibilità del credito dipende dall'esecuzione della spesa finanziata con i fondi comunitari (UE e nazionali). L'eventuale erogazione di acconti è accertata nell'esercizio in cui è incassato l'acconto;

b) le entrate derivanti dai Finanziamenti UE utilizzate per il finanziamento di spese correnti sono classificate tra i trasferimenti correnti, comprese le quote dei fondi UE destinati agli investimenti utilizzate per finanziare spese correnti, nel rispetto dei regolamenti comunitari. Trattandosi di finanziamenti a rendicontazione, l'importo delle entrate da accertare tra i "Trasferimenti correnti" è determinato in considerazione dell'impegno delle spese correnti;

c) l'accertamento delle Entrate grava sul capitolo di Entrata 1826.100 Fondi PNRR;

d) l'impegno grava sui capitoli di spesa 6489.100 sulle annualità 2025 Bilancio di Previsione 2025-2027 come segue:

– Transazione elementare Capitolo 4 – Spese finanziate da Trasferimenti Statali correlati ai finanziamenti dell'unione europea

– Missione 01

– Programma 08

– Conto Finanziario 2.02.03.02.001

– Cofog 01.03

– Transazione europea: Spese finanziate da trasferimenti UE;

## **EVIDENZIATO che**

- ai sensi dell'art. 225 comma 8 del D.Lgs. 36/2023 (Nuovo Codice dei contratti pubblici), al presente affidamento si applicano le disposizioni di cui al decreto legge 31 maggio 2021, n. 77 convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, al decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13 convertito, con modificazioni, dalla legge 21 aprile 2023, n. 41, nonché le specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR, dal Piano nazionale integrato per l'energia e il clima 2030 di cui al regolamento (UE) 2018/1999 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018;

- questa Amministrazione può procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione della fornitura dei servizi in oggetto essendo qualificata ai sensi dell'art. 63 e dell'Allegato II.4 del Dlgs n. 36/2023;

## **VISTI**

- l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il quale dispone che "la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposta determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

a) il fine che con il contratto si intende perseguire;

b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 17, comma 1 del D.Lgs. 36/2023, il quale dispone che “prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

– il NEXT GENERATION EU NGEU RECOVERY FUND presentato dal Governo alla Commissione europea in data 30 aprile 2021;

– l'approvazione con decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, notificata all'Italia dal Segretario Generale del Consiglio con nota LT 161/21 del 14 luglio 2021;

– la partecipazione da parte dell'Ente all'avviso pubblicato della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale in data 26/03/2024 con le seguenti scadenze:

- CONTRATTUALIZZAZIONE DEL FORNITORE 270 giorni dalla notifica PEC del finanziamento;
- INSERIMENTO CUP 5 giorni dalla data di notifica PEC dell'ammissibilità della domanda;
- COMPLETAMENTO DELL'ATTIVITA' 360 giorni dalla data di contrattualizzazione del fornitore.

avente ad oggetto “Avviso Pubblico “Misura 1.4.1 ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI - COMUNI (SETTEMBRE 2022)” - M1C1 PNRR Investimento 1.4 “SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE” FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NextGenerationEU”;

– il Decreto di ammissione al finanziamento concesso dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale, Decreto n. 135 – 1 / 2022 - PNRR a seguito di approvazione della candidatura n.51073 presentata il 22/09/2022, in cui si identificano le risorse finanziarie assegnate e il relativo cronoprogramma di spesa;

**ACCERTATA** ai sensi dell'art. 48 comma 2 del D.lgs. 36/2023 l'assenza di interesse transfrontaliero certo in considerazione alle caratteristiche delle prestazioni;

#### **RILEVATO che**

- ai sensi dell'art. 58 comma del D.Lgs. 36/2023 l'appalto, peraltro già accessibile, dato l'importo non rilevante, per le microimprese, piccole e medie imprese, non è suddivisibile in lotti aggiudicabili separatamente;

- la fornitura non rientra nell'ambito di applicazione dei criteri ambientali minimi adottati ed in vigore in base al Piano per la sostenibilità ambientale dei consumi del settore della pubblica amministrazione;

- non sussistono convenzioni stipulate da CONSIP o da soggetti aggregatori regionali ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, relative alla fornitura dei servizi di cui trattasi e che l'oggetto del presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (art. 1, comma 7, del d.l. 95/2012, art. 9, comma 3, del d.l. 66/2014, come individuate dai d.P.C.M. del 2016 e del 2018;

- l'art. 50, comma 1, lett. b del Dlgs n.36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, si debba procedere ad affidamento diretto ad un operatore economico in

possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche senza consultazione di altri operatori economici;

#### **EVIDENZIATO che**

- l'istruttoria informale a cura del RUP finalizzata all'individuazione dell'operatore economico in possesso della richieste documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali è stata svolta attraverso una ricerca negli elenchi di operatori del MEPA, mediante una indagine di mercato tra gli operatori del settore e mediante la richiesta informale di preventivi;
- l'esito dell'istruttoria, ritenuta adeguata e sufficiente in relazione al principio del risultato di cui all'art. 1 del D.lgs. n. 36/2023, ha individuato quale soggetto affidatario il seguente operatore economico PA DIGITALE S.P.A. con C.F. e P.IVA 06628860964 con sede in VIA LEONARDO DA VINCI 13 - 26854 - PIEVE FISSIRAGA (LO) che si è dichiarato disponibile ad eseguire la fornitura dei servizi alle condizioni di cui al progetto come predisposto nel Capitolato Speciale d'Appalto e firmato digitalmente dal fornitore (Allegato A), con offerta tecnico/economica (Allegato B) e ha presentato con PEC n. 2025/00012809 il preventivo di euro 98.500,00 oltre IVA che si ritiene congruo e conveniente per l'amministrazione in relazione alle attuali condizioni del mercato;
- il quadro economico complessivo è costituito da: prezzo di affidamento euro 98.500,00; somme a disposizione (art. 9, comma 1) euro 21.670,00 (IVA al 22%);

#### **DATO ATTO**

- non trova applicazione il principio di rotazione degli affidamenti di cui all'art. 49 del D.Lgs. n. 36/2023 in quanto i servizi del "Pacchetto cittadino attivo" che si vogliono affidare ed attivare direttamente sul gestionale comunale URBI-SMART ed integrare con il sito Web Comunale, possono essere eseguiti solo dalla suddetta ditta PADIGITALE S.P.A. con C.F. e P.IVA 06628860964, con sede in VIA LEONARDO DA VINCI 13 - 26854 - PIEVE FISSIRAGA (LO) dal momento che è l'unica a detenerne la proprietà intellettuale e autorizzata alla manutenzione e all'assistenza della Piattaforma gestionale comunale URBI-SMART;
- della congruità del costo della manodopera indicato in sede di presentazione del preventivo dall'affidatario;
- dell'adeguatezza del contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto;
- che il CUP riferito al presente investimento è C61F22003910006;
- che è stato acquisito il CIG B60F7B5D6F tramite la piattaforma degli acquisti in rete PA (MEPA) ai fini sia della tracciabilità di cui alla legge 136/2010 che ai fini del monitoraggio dei contratti pubblici;

#### **VISTO che**

- con Circolare del 13 ottobre 2022 "Aggiornamento Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all'ambiente (cd. DNSH)" della Ragioneria Generale dello Stato, è stato effettuato un aggiornamento della mappatura di associazione tra checklist DNSH ed investimenti PNRR dal quale è emerso che gli investimenti M1C1-1.3 e M1C1-1.4 non hanno impatto sul DNSH.
- con Decreto n. 6/2022-PNRR del 17.10.2022 dell'Unità di Missione PNRR del Dipartimento per la trasformazione digitale sono state approvate le Linee Guida per i soggetti attuatori individuati tramite Avvisi pubblici a lump sum che tengono conto di tali aggiornamenti e che pertanto per gli investimenti citati (M1C1 - 1.3 e 1.4) i Soggetti Attuatori non devono compilare le Checklist DNSH.

#### **VISTE**

le dichiarazioni prodotte dall'Operatore economico con PEC n. 2025/00023230 circa il rispetto dei principi del Regolamento (UE) 18 giugno 2020, n. 2020/852, in particolare:

- rispetto dell'obbligo, assunto al momento dell'offerta, di assicurare all'occupazione giovanile una quota del 30 per cento e a quella femminile una quota del 30 per cento delle assunzioni necessarie



per l'esecuzione del contratto, o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, in ottemperanza alle disposizioni di cui all'art. 47, commi 4 e 6 del D.L. 77/2021, convertito con Legge 108/2021;

**VISTE** le dichiarazioni sempre necessarie sul Titolare effettivo e sull'assenza di conflitto di interesse per gli interventi a valere sul PNRR;

**EVIDENZIATO che**

- la presente procedura di affidamento è interamente svolta tramite la piattaforma telematica degli acquisiti in rete PA (MEPA);
- il contratto è stipulato a corpo;
- le clausole negoziali sono contenute nel Capitolato Speciale d'Appalto, che forma parte integrante del presente provvedimento;
- ai sensi dell'art. 53 comma 4 del D.Lgs. n. 36/2023 si richiede la garanzia definitiva pari al 5% dell'importo contrattuale;
- in osservanza a quanto disposto dall'art. 53, comma 1 del D.Lgs. 36/2023 non è richiesta la garanzia provvisoria di cui all'art. 106 del D.Lgs. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 36/2023 il contratto sarà stipulato entro 30 giorni dall'aggiudicazione e non si applicano i termini dilatori di cui ai commi 3 e 4 dell'art. 18 del suddetto Codice dei contratti pubblici;
- il contratto verrà stipulato in modalità elettronica in osservanza del D.Lgs. 82/2005 e secondo le disposizioni previste dall'art. 18, comma 1 del D.Lgs. 36/2023 con le seguenti modalità:
  - secondo le procedure previste nel MePa ai sensi dell'art. 20 comma 4 del vigente Regolamento Comunale dei Contatti;

- la stipulazione del contratto avverrà mediante ordine diretto di acquisto (OdA) firmato digitalmente dal P.O. (Punto Ordinante) e quindi rimesso direttamente per via telematica al fornitore, attraverso il portale CONSIP – MEPA allo scopo dedicato, l'Imposta di bollo obbligatoria per il fornitore è pari a €40,00 (contratti con importo => 40.000 < 150.000) secondo le regole dell'allegato I.4 al Dlgs n. 36/2023;

**VISTI** l'art. 47 del D.L. 77/2021, convertito nella Legge 108/2021, e il DPCM 7 dicembre 2021 “Adozione delle linee guida volte a favorire la pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC”;

**EVIDENZIATO inoltre che**

- si applicano i commi 2, 3 e 3-bis dell'art. 47 del D.L. 77/2021, convertito nella Legge 108/2021, in funzione della dimensione occupazionale dell'operatore economico affidatario;
- si applica il comma 4 dell'art. 47 del suddetto D.L. 77/2021 nella parte in cui prevede quale requisiti necessari l'aver assolto agli obblighi di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, e l'assunzione dell'obbligo di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, una quota pari almeno al 30 per cento, delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, sia all'occupazione giovanile (età inferiore a 36 anni) sia all'occupazione femminile; l'applicazione avverrà in conformità alle succitate Linee guida come risulta dallo schema di richiesta di preventivo e dal modello “Dichiarazioni sostitutive/impegni” allegati; non trova applicazione la prescrizione di criteri premiali in considerazione del fatto che si procede tramite affidamento diretto senza confronto competitivo infatti il raffronto tra preventivi non presuppone l'utilizzo di un criterio di aggiudicazione come esplicitato tra l'altro nel parere del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti 20/10/2020 n. 764;

**DATO ATTO che:**

- ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 che il Responsabile Unico del Procedimento per l'appalto oggetto della presente determinazione è Dott. Davide Castellucci;

- il RUP ha reso la dichiarazione in merito all'assenza di conflitto di interesse nella procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 16 del D. Lgs. 36/2023 (fare il documento che la firma digitale);

**VISTO** l'art. 3 della Legge n. 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

**VISTO** il D.lgs. n. 36/2023 (Codice dei Contratti Pubblici);

**VISTO** il vigente Piano Integrato Attività ed Organizzazione (PIAO) - Sottosezione 2.3 "Rischi corruttivi e trasparenza" del Comune di Foligno

**VISTO** lo Statuto Comunale;

**VISTI** il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018 e il Regolamento per la disciplina dell'attività contrattuale approvato con delibera di C.C. n. 26 del 19/03/2019 per quanto compatibile ed applicabile dopo l'entrata in vigore del D.Lgs. n. 36/2023;

**VISTO** l'art.107 D.Lgs. n. 267/2000;

**DATO ATTO** di aver accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

**DATO ATTO** che la proposta è tecnicamente regolare ai sensi dell'art.147 bis del D. Lgs 267/2000

**si propone quanto segue:**

per quanto in narrativa che qui si intende integralmente richiamato , esaminato il preventivo e ritenuto legittimo e conforme all'interesse pubblico, dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente:

**1. DI APPROVARE** il quadro economico complessivo di spesa redatto dal R.U.P. costituito da: prezzo di affidamento euro 98.500,00; somme a disposizione (art. 9, comma 1) euro 21.670,00 (IVA al 22%);

**2. DI PROCEDERE** all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. a)/b) del d.lgs. n. 36/2023 all'operatore economico PA DIGITALE S.P.A. con C.F. e P.IVA 06628860964 con sede in VIA LEONARDO DA VINCI 13 - 26854 - PIEVE FISSIRAGA (LO) della seguente fornitura: "Servizi di progettazione e sviluppo per l'implementazione del modello per il sito dei Comuni - "Pacchetto cittadino attivo" finanziato con risorse PNRR Misura 1.4.1 ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI - COMUNI (SETTEMBRE 2022)" - M1C1 PNRR Investimento 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" alle condizioni stabilite dall'offerta tecnico/economica e dal preventivo (Allegato B) acquisito dell'ente tramite PEC n. 2025/00012809 che prevede l'importo di euro 98.500,00, oltre Iva 22% ed alle condizioni tutte come descritte nella documentazione progettuale posta a base dell'affidamento e composta dal Capitolato speciale d'appalto (Allegato A);

**3. DI STATUIRE** quanto previsto nel Capitolato speciale d'appalto (Allegato A) e sottoscritto con firma digitale dal fornitore per accettazione e che il contratto è stipulato a corpo;

**4. DI DARE ATTO** dell'applicazione dell'art. 47 del d.l. 77/2021, convertito nella legge 108/2021, e del DPCM 7 dicembre 2021 "adozione delle linee guida volte a favorire la pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC" come dichiarato dal fornitore con PEC in arrivo n.2025/00023230;

**5. DI DARE ATTO CHE:**

- il Responsabile Unico del Progetto è il Responsabile dei Servizi Informatici Dott. Davide Castellucci e non sussistono nei confronti dello stesso cause di conflitto di interesse, anche potenziale, di cui all'art. 16 del D. Lgs. 36/2023;

- il CUP è C61F22003910006;
- il CIG è B60F7B5D6F;
- il codice CPV è: 72000000-5 - Servizi informatici: consulenza, sviluppo di software, Internet e supporto;

**6. DI IMPEGNARE** la spesa complessiva come segue:

Capitolo	CIG / CUP	Creditore	Importo
6489.100 PNRR M.1.C. 1 I.1.4 CUP C61F22003910006 ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI - SVILUPPO SOFTWARE (E CAP. 1826.100) U.2.02.03.02.001 Sviluppo software e manutenzione evolutiva	CIG B60F7B5D6F CUP C61F22003910006	PA DIGITALE SPA C.F. 06628860964 Part. IVA 06628860964	120.170,00

**7. DI DARE ATTO** che:

- in relazione al principio della competenza finanziaria potenziata di cui al D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii., le somme impegnate si considerano esigibili nell'esercizio 2025 in coerenza con quanto indicato nei cronoprogrammi di spesa indicato nella premessa;
- trattandosi di risorse comunitarie e nello specifico provenienti dal "Recovery Plan", sono soggette a rendicontazione;

**8. DI DARE ATTO** che l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n° 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;

**9. DI PROVVEDERE** alla stipula dei contratti in modalità elettronica mediante ordine diretto di acquisto (OdA Numero Procedura 1049477 Id Ordine 8442460) firmato digitalmente dal P.O. (Punto Ordinante) e quindi rimesso direttamente per via telematica al fornitore, attraverso il portale CONSIP - MEPA allo scopo dedicato, l'Imposta di bollo obbligatoria per il fornitore è pari a €40,00 (contratti con importo => 40.000 < 150.000) secondo le regole dell'allegato I.4 al Dlgs n. 36/2023;;

**10. DI PUBBLICARE** la presente determinazione ai sensi del d.lgs. 33/2013 e dell'art. 28 del d.lgs. 36/2023;

**11. DI ACCERTARE** la somma di euro 120.170,00 al capitolo 1826.100 di entrata a carico della Presidenza del consiglio dei ministri - dipartimento per la trasformazione digitale bilancio 2025-2027, annualità 2025.

28-03-2025

IL RESPONSABILE DEL  
PROCEDIMENTO  
DAVIDE CASTELLUCCI

## **IL DIRIGENTE**

### **AREA GOVERNO DEL TERRITORIO**

VISTO il documento istruttorio redatto dal SERVIZIO SISTEMI INFORMATIVI che qui si intende integralmente trascritto;

RITENUTO di condividere il documento per le motivazioni indicate e pertanto di far propria la proposta;

VISTO che la stessa riporta la regolarità tecnica del Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;

VISTO l'art.107 D.lgs 267/2000;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018;

VISTO lo Statuto Comunale;

### **DETERMINA**

per quanto in narrativa che qui si intende integralmente richiamato , esaminato il preventivo e ritenuto legittimo e conforme all'interesse pubblico, dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente:

**1. DI APPROVARE** il quadro economico complessivo di spesa redatto dal R.U.P. costituito da: prezzo di affidamento euro 98.500,00; somme a disposizione (art. 9, comma 1) euro 21.670,00 (IVA al 22%);

**2. DI PROCEDERE** all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. a)/b) del d.lgs. n. 36/2023 all'operatore economico PA DIGITALE S.P.A. con C.F. e P.IVA 06628860964 con sede in VIA LEONARDO DA VINCI 13 - 26854 - PIEVE FISSIRAGA (LO) della seguente fornitura: "Servizi di progettazione e sviluppo per l'implementazione del modello per il sito dei Comuni - "Pacchetto cittadino attivo" finanziato con risorse PNRR Misura 1.4.1 ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI - COMUNI (SETTEMBRE 2022)" - M1C1 PNRR Investimento 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" alle condizioni stabilite dall'offerta tecnico/economica e dal preventivo (Allegato B) acquisito dell'ente tramite PEC n. 2025/00012809 che prevede l'importo di euro 98.500,00, oltre Iva 22% ed alle condizioni tutte come descritte nella documentazione progettuale posta a base dell'affidamento e composta dal Capitolato speciale d'appalto (Allegato A);

**3. DI STATUIRE** quanto previsto nel Capitolato speciale d'appalto (Allegato A) e sottoscritto con firma digitale dal fornitore per accettazione e che il contratto è stipulato a corpo;

**4. DI DARE ATTO** dell'applicazione dell'art. 47 del d.l. 77/2021, convertito nella legge 108/2021, e del DPCM 7 dicembre 2021 "adozione delle linee guida volte a favorire la pari opportunità di genere e

generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC" come dichiarato dal fornitore con PEC in arrivo n.2025/00023230;

#### 5. DI DARE ATTO CHE:

- il Responsabile Unico del Progetto è il Responsabile dei Servizi Informatici Dott. Davide Castellucci e non sussistono nei confronti dello stesso cause di conflitto di interesse, anche potenziale, di cui all'art. 16 del D. Lgs. 36/2023;
- il CUP è C61F22003910006;
- il CIG è B60F7B5D6F;
- il codice CPV è: 72000000-5 - Servizi informatici: consulenza, sviluppo di software, Internet e supporto;

#### 6. DI IMPEGNARE la spesa complessiva come segue:

Capitolo	CIG / CUP	Creditore	Importo
6489.100 PNRR M.1.C. 1 I.1.4 CUP C61F22003910006 ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI - SVILUPPO SOFTWARE (E CAP. 1826.100) U.2.02.03.02.001 Sviluppo software e manutenzione evolutiva	CIG B60F7B5D6F CUP C61F22003910006	PA DIGITALE SPA C.F. 06628860964 Part. IVA 06628860964	120.170,00

#### 7. DI DARE ATTO che:

- in relazione al principio della competenza finanziaria potenziata di cui al D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii., le somme impegnate si considerano esigibili nell'esercizio 2025 in coerenza con quanto indicato nei cronoprogrammi di spesa indicato nella premessa;
- trattandosi di risorse comunitarie e nello specifico provenienti dal "Recovery Plan", sono soggette a rendicontazione;

**8. DI DARE ATTO** che l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n° 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;

**9. DI PROVVEDERE** alla stipula dei contratti in modalità elettronica mediante ordine diretto di acquisto (OdA Numero Procedura 1049477 Id Ordine 8442460) firmato digitalmente dal P.O. (Punto Ordinante) e quindi rimesso direttamente per via telematica al fornitore, attraverso il portale CONSIP - MEPA allo scopo dedicato, l'Imposta di bollo obbligatoria per il fornitore è pari a €40,00 (contratti con importo => 40.000 < 150.000) secondo le regole dell'allegato I.4 al Dlgs n. 36/2023;;

**10. DI PUBBLICARE** la presente determinazione ai sensi del d.lgs. 33/2013 e dell'art. 28 del d.lgs. 36/2023;

**11. DI ACCERTARE** la somma di euro 120.170,00 al capitolo 1826.100 di entrata a carico della Presidenza del consiglio dei ministri - dipartimento per la trasformazione digitale bilancio 2025-2027, annualità 2025.

**12. DI DARE ATTO**, ai fini del controllo preventivo di cui all'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento, in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.

28-03-2025

IL DIRIGENTE DELL' AREA GOVERNO DEL TERRITORIO  
ANNA CONTI

---

Documento originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell' art.24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005