



COMUNE DI FOLIGNO

Provincia di Perugia

Determinazione Dirigenziale n. 2176 del 30-11-2023

Proposta di Determinazione Dirigenziale n 2329 del 27-11-2023

**SERVIZIO TRIBUTI E RISCOSSIONI
AREA SERVIZI FINANZIARI**

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE, ORDINARIA E COATTIVA, DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA, DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI, DEL CANONE PER LE OCCUPAZIONI DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE, DEL CANONE MERCATALE. DURATA DELLA CONCESSIONE: ANNI 5 (CINQUE). DETERMINAZIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE INDIZIONE GARA. CIG A03416E569

Proposta di Determinazione

al Dirigente

RICHIAMATE

- la deliberazione n. 12 del 30/03/2023, immediatamente eseguibile, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025 – nota di aggiornamento;
- la deliberazione n. 13 del 30/03/2023, immediatamente eseguibile, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione esercizio 2023-2025;
- la deliberazione n. 204 del 13/04/2023, immediatamente eseguibile, con cui la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2023-2025 ed ha assegnato le relative risorse finanziarie;
- la deliberazione n. 315 del 29/05/2023, immediatamente eseguibile, con cui la Giunta Comunale ha approvato il Piano Integrato Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2023/2025;

PREMESSO che:

- nel Bilancio previsionale 2023/2025 e nel PEG 2023/2025 al capitolo di uscita 836.100 è prevista la spesa per l'affidamento del servizio di accertamento e riscossione, ordinaria e coattiva, del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, delle pubbliche affissioni, del canone per le occupazioni di spazi ed aree pubbliche, del canone mercatale e del servizio di rinnovo e controllo delle autorizzazioni pubblicitarie con ingiunzione delle sanzioni amministrative per violazione di norme regolamentari in materia di pubblicità compresa la vigilanza sul territorio, di valore stimato pari ad € 199.012,50 netto IVA;
- l'affidamento anzidetto è previsto per l'anno 2023. nel Programma biennale servizi e forniture 2023-2024 anno di avvio della procedura 2023, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 57 del 13/11/2023 (CUI S00166560540202300040), ai sensi dell'art. 37, comma 1 del D.Lgs. 36/2023;

VISTI

- l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il quale dispone che "la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

a) il fine che con il contratto si intende perseguire;

b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 17, comma 1 del D.Lgs. 36/2023, il quale dispone che "*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*";

CONSIDERATO che

- con la stipulazione del contratto si intende realizzare il seguente fine: gestione in termini di efficacia, efficienza ed economicità del servizio di accertamento, riscossione del canone unico patrimoniale e del servizio di rinnovo e controllo delle autorizzazioni pubblicitarie con ingiunzione delle sanzioni amministrative per violazione di norme regolamentari in materia di pubblicità;

- la concessione avrà la durata di anni 5 (cinque), con facoltà di rinnovo di anni 4 (quattro);

- che nel caso di specie, non esistono rischi da interferenze, e, dunque, non è necessario redigere il Documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI) di cui all'art 26, comma 3 del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 in materia di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro;

- dal predetto progetto risulta che il valore stimato dell'appalto da affidare è pari ad € 995.062,5 e, pertanto, lo stesso è sotto la soglia di rilevanza europea di cui all'art. 50 del D.Lgs. 36/2023;

- ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 36/2023 la concessione non è suddivisibile in lotti sulla base per la natura qualitativa in quanto le attività previste sono completamente integrate e connesse tra loro tanto da non rilevare funzionale la suddivisione in lotti dell'affidamento;

- i servizi sono finanziati con risorse di bilancio;

- avuto riguardo all'oggetto e all'importo dell'affidamento, non sussiste l'obbligo di ricorso alle convenzioni o accordi quadro attivate da Consip o dalle centrali di committenza regionale, o dei soggetti aggregatori, ed è pertanto consentita la procedura autonoma;

RITENUTO di dover avviare la procedura di scelta del contraente per l'affidamento dei servizi di accertamento e riscossione, ordinaria e coattiva, del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, delle pubbliche affissioni, del canone per le occupazioni di spazi ed aree pubbliche, del canone mercatale e del servizio di rinnovo e controllo delle autorizzazioni pubblicitarie con ingiunzione delle sanzioni amministrative per violazione di norme regolamentari in materia di pubblicità compresa la vigilanza sul territorio per l'importo posto a base di gara di € 995.062,50 Iva esclusa, con le seguenti modalità:

- procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023;

EVIDENZIATO che

- la presente procedura è interamente svolta tramite la piattaforma telematica di negoziazione "*PORTALE ACQUISITI UMBRIA*" Net4market – CSAméd S.r.l. di Cremona accessibile all'indirizzo https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc ;

- in conformità al disposto degli art. 185 del D.Lgs. 36/2023 il presente affidamento verrà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuato sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

- i requisiti necessari per la partecipazione alla procedura di gara e i criteri di valutazione delle offerte in applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuato sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo sono indicati nel documento "Requisiti di partecipazione e criteri di valutazione delle offerte" allegato alla presente determinazione dirigenziale;

- il contratto è stipulato a misura;

- il contratto verrà stipulato in modalità elettronica in osservanza del D.Lgs. 82/2005 e secondo le disposizioni previste dall'art. 18, comma 1 del D.Lgs. 36/2023 con le seguenti modalità:

- stipula ai sensi dell'art. 20 comma 1 del vigente Regolamento Comunale dei Contatti in modalità elettronica con firma digitale in forma pubblica amministrativa a rogito del Segretario Comunale (in caso di procedura aperta o ristretta)

- le clausole negoziali sono contenute nel Capitolato d'Oneri, che forma parte integrante del presente provvedimento;

- ai sensi dell'art. 11, comma 2 del D.Lgs. 36/2023, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto è il seguente: CCNL per i dipendenti dalle aziende del terziario, della distribuzione e dei servizi – CONFCOMMERCIO (*codice alfanumerico unico di cui all'art. 16-quater del decreto legge n. 76/2020* : CNEL H011);

DATO ATTO che:

- per la procedura di affidamento oggetto del presente provvedimento è stato richiesto il Codice Identificativo Gare che è: CIG A03416E569;

- il CPV relativo al servizio è 79940000-5;

- ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 che il Responsabile Unico del Procedimento per l'affidamento della concessione indetto con la presente determinazione è la Dott.ssa Isenia Fiorani, individuato in relazione alla sua adeguata qualificazione professionale in rapporto all'appalto stesso, come risulta dal *Programma biennale servizi e forniture 2023-2024*;

- il RUP ha reso la dichiarazione in merito all'assenza di conflitto di interesse nella procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 16 del D. lgs. 36/2023;

VISTO l'art. 3 della Legge n. 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

VISTO il D.lgs. n. 36/2023 (*Codice dei Contratti Pubblici*);

VISTO il vigente Piano Integrato Attività ed Organizzazione (PIAO) 2023-2025 - Sottosezione 2.3 "Rischi corruttivi e trasparenza" approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 315 del 29/05/2023);

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTI il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018 e il Regolamento per la disciplina dell'attività contrattuale approvato con delibera di C.C. n. 26 del 19/03/2019;

VISTO l'art.107 D.Lgs. n. 267/2000;

DATO ATTO di aver accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

DATO ATTO che la proposta è tecnicamente regolare ai sensi dell'art.147 bis del D. Lgs 267/2000;

si propone quanto segue:

1. di indire, con la presente determinazione a contrattare, la procedura per l'affidamento in concessione dei servizi di accertamento e riscossione, ordinaria e coattiva, del canone patrimoniale di concessione,

autorizzazione o esposizione pubblicitaria, delle pubbliche affissioni, del canone per le occupazioni di spazi ed aree pubbliche, del canone mercatale e del servizio di rinnovo e controllo delle autorizzazioni pubblicitarie con ingiunzione delle sanzioni amministrative per violazione di norme regolamentari in materia di pubblicità compresa la vigilanza sul territorio per il valore stimato pari ad € 995.062,50 netto IVA che avverrà mediante procedura aperta sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

2. di approvare il progetto del servizio in oggetto composto dai seguenti documenti allegati al presente atto:

- Capitolato d'Oneri e suoi allegati,
- Requisiti di partecipazione e criteri di valutazione delle offerte
- Piano Economico Finanziario complessivo per cinque anni pari ad € 1.213.976,25(*comprensivo di IVA*);
- Relazione sul rischio operativo

3. di statuire quanto segue:

- la presente procedura è interamente svolta tramite la piattaforma telematica di negoziazione "PORTALE ACQUISITI UMBRIA" Net4market – CSamed S.r.l. di Cremona accessibile all'indirizzo https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc ;

- in conformità al disposto degli art. 185 del D.Lgs. 36/2023 il presente affidamento verrà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuato sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

- i requisiti necessari per la partecipazione alla procedura di gara e i criteri di valutazione delle offerte in applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuato sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo sono indicati nel documento "Requisiti di partecipazione e criteri di valutazione delle offerte" allegato alla presente determinazione dirigenziale;

- ai sensi dell'art. 119 comma 2 del D.Lgs. 36/2023, in ragione della peculiarità del servizio affidato in concessione (iscrizione all'apposito Albo ministeriale dei gestori delle attività di riscossione ed accertamento delle entrate) è vietato sub concedere a terzi il servizio oggetto di concessione anche in forma parziale a pena di immediata decadenza dalla concessione e risoluzione immediata del contratto.

- ai sensi dell'art. 119 comma 3 del D.Lgs. 36/2023 non si configurano come attività affidate in subappalto quelle relative ad attività secondarie, accessorie o sussidiarie quali ad esempio, l'installazione e manutenzione degli impianti affissionali, la stampa e spedizione comunicazioni di pagamento, avvisi di accertamento, la gestione informatica delle banche dati. Il ricorso a soggetti terzi, nell'ambito delle attività sopraccitate, dovrà avvenire nel rispetto delle norme che disciplinano il subappalto di cui all'art.119 del D.Lgs. n. 36/2023.

- il contratto è stipulato a misura;

- il contratto verrà stipulato in modalità elettronica in osservanza del D.Lgs. 82/2005 e secondo le disposizioni previste dall'art. 18, comma 1 del D.Lgs. 36/2023 con le seguenti modalità:

- stipula ai sensi dell'art. 20 comma 1 del vigente Regolamento Comunale dei Contatti in modalità elettronica con firma digitale in forma pubblica amministrativa a rigito del Segretario Comunale (in caso di procedura aperta o ristretta)

- le clausole negoziali sono contenute nel Capitolato d'Oneri, che forma parte integrante del presente provvedimento;

- ai sensi dell'art. 11, comma 2 del D.Lgs. 36/2023, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto è il seguente: CCNL per i dipendenti dalle aziende del terziario, della distribuzione e dei servizi – CONFCOMMERCIO (codice alfanumerico unico di cui all'art. 16-quater del decreto legge n. 76/2020 : CNEL H011);

4. di prenotare l'impegno di spesa come segue:

| Capitolo | CIG / CUP | Creditore | Importo |
|---|----------------|-----------|----------------------------------|
| 836.100 AGGIO PER RISCOSSIONE TRIBUTI MINORI U.1.03.02.03.999 Altri aggi di riscossione n.a.c. | CIG A03416E569 | | 0,00 241.999,20 242.975,25 |

5. di dare atto che:

- il Responsabile Unico del Progetto è la Dott.ssa Isenia Fiorani e non sussistono nei confronti dello stesso cause di conflitto di interesse, anche potenziale, di cui all'art. 16 del D. Lgs. 36/2023;

- il CIG è A03416E569;

- il CPV relativo al servizio è 79940000-5

- con separato atto e nelle more della definizione dei criteri di riparto e riduzione delle somme incentivanti ai sensi dell'art. 1 comma 4 lett. b e dell'art. 45 comma 3 del D.Lgs. 36/2023) viene costituito il gruppo di lavoro per l'intervento in oggetto;

6. di pubblicare la presente determinazione ai sensi degli artt. 23 e 37 del D. lgs. 33/2013 e ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. 50/2026;

7. di dare atto, ai fini del controllo preventivo di cui all'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento, in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.

30-11-2023

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

ISENIA FIORANI

IL DIRIGENTE

AREA SERVIZI FINANZIARI

VISTO il documento istruttorio redatto dal SERVIZIO TRIBUTI E RISCOSSIONI che qui si intende integralmente trascritto;

RITENUTO di condividere il documento per le motivazioni indicate e pertanto di far propria la proposta;

VISTO che la stessa riporta la regolarità tecnica del Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art 147 bis del D.Lgs 267/2000;

VISTO l'art.107 D.lgs 267/2000;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018;

VISTO lo Statuto Comunale;

DETERMINA

1. di indire, con la presente determinazione a contrattare, la procedura per l'affidamento in concessione dei servizi di accertamento e riscossione, ordinaria e coattiva, del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, delle pubbliche affissioni, del canone per le occupazioni di spazi ed aree pubbliche, del canone mercatale e del servizio di rinnovo e controllo delle autorizzazioni pubblicitarie con ingiunzione delle sanzioni amministrative per violazione di norme regolamentari in materia di pubblicità compresa la vigilanza sul territorio per il valore stimato pari ad € € 995.062,50 netto IVA che avverrà mediante procedura aperta sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
2. di approvare il progetto del servizio in oggetto composto dai seguenti documenti allegati al presente atto:
 - Capitolato d'Oneri e suoi allegati,
 - Requisiti di partecipazione e criteri di valutazione delle offerte
 - Piano Economico Finanziario complessivo per cinque anni pari ad € 1.213.976,25(*comprensivo di IVA*);
 - Relazione sul rischio operativo
3. di statuire quanto segue:
 - la presente procedura è interamente svolta tramite la piattaforma telematica di negoziazione "*PORTALE ACQUISITI UMBRIA*" *Net4market – CSamed S.r.l. di Cremona accessibile all'indirizzo https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc* ;
 - in conformità al disposto degli art. 185 del D.Lgs. 36/2023 il presente affidamento verrà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuato sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
 - i requisiti necessari per la partecipazione alla procedura di gara e i criteri di valutazione delle offerte in applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuato sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo sono indicati nel documento "Requisiti di partecipazione e criteri di valutazione delle offerte" allegato alla presente determinazione dirigenziale;

- ai sensi dell'art. 119 comma 2 del D.Lgs. 36/2023, in ragione della peculiarità del servizio affidato in concessione (iscrizione all'apposito Albo ministeriale dei gestori delle attività di riscossione ed accertamento delle entrate) è vietato sub concedere a terzi il servizio oggetto di concessione anche in forma parziale a pena di immediata decadenza dalla concessione e risoluzione immediata del contratto.

- ai sensi dell'art. 119 comma 3 del D.Lgs. 36/2023 non si configurano come attività affidate in subappalto quelle relative ad attività secondarie, accessorie o sussidiarie quali ad esempio, l'installazione e manutenzione degli impianti affissionali, la stampa e spedizione comunicazioni di pagamento, avvisi di accertamento, la gestione informatica delle banche dati. Il ricorso a soggetti terzi, nell'ambito delle attività sopraccitate, dovrà avvenire nel rispetto delle norme che disciplinano il subappalto di cui all'art.119 del D.Lgs. n. 36/2023.

- il contratto è stipulato a misura;

- il contratto verrà stipulato in modalità elettronica in osservanza del D.Lgs. 82/2005 e secondo le disposizioni previste dall'art. 18, comma 1 del D.Lgs. 36/2023 con le seguenti modalità:

- stipula ai sensi dell'art. 20 comma 1 del vigente Regolamento Comunale dei Contatti in modalità elettronica con firma digitale in forma pubblica amministrativa a rogito del Segretario Comunale (in caso di procedura aperta o ristretta)

- le clausole negoziali sono contenute nel Capitolato d'Oneri, che forma parte integrante del presente provvedimento;

- ai sensi dell'art. 11, comma 2 del D.Lgs. 36/2023, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto è il seguente: CCNL per i dipendenti dalle aziende del terziario, della distribuzione e dei servizi – CONFCOMMERCIO (codice alfanumerico unico di cui all'art. 16-quater del decreto legge n. 76/2020 : CNEL H011);

4. di prenotare l'impegno di spesa come segue:

| Capitolo | CIG / CUP | Creditore | Importo |
|---|----------------|-----------|----------------------------------|
| 836.100 AGGIO PER RISCOSSIONE TRIBUTI MINORI U.1.03.02.03.999 Altri aggi di riscossione n.a.c. | CIG A03416E569 | | 0,00 241.999,20 242.975,25 |

5. di dare atto che:

- il Responsabile Unico del Progetto è la Dott.ssa Isenia Fiorani e non sussistono nei confronti dello stesso cause di conflitto di interesse, anche potenziale, di cui all'art. 16 del D. Lgs. 36/2023;

- il CIG è A03416E569;

- il CPV relativo al servizio è 79940000-5

- con separato atto e nelle more della definizione dei criteri di riparto e riduzione delle somme incentivanti ai sensi dell'art. 1 comma 4 lett. b e dell'art. 45 comma 3 del D.Lgs. 36/2023) viene costituito il gruppo di lavoro per l'intervento in oggetto;

6. di pubblicare la presente determinazione ai sensi degli artt. 23 e 37 del D. lgs. 33/2013 e ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. 50/2026;

7. di dare atto, ai fini del controllo preventivo di cui all'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento, in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.

IL DIRIGENTE DELL' AREA SERVIZI FINANZIARI
MICHELA MARCHI

Documento originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell' art.24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005