



COMUNE DI FOLIGNO

Provincia di Perugia

Determinazione Dirigenziale n. 2094 del 24-11-2023

Proposta di Determinazione Dirigenziale n 2314 del 24-11-2023

**SERVIZIO PER L'ACCOGLIENZA E L'INCLUSIONE E L'EMERGENZA
AREA DIRITTI DI CITTADINANZA**

**OGGETTO: INDAGINE DI MERCATO RIVOLTA AD OPERATORI ECONOMICI
INTERESSATI ALL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PRONTO INTERVENTO SOCIALE
- ANNO 2024 - QUOTA SEVIZI DEL FONDO POVERTÀ ANNUALITÀ 2021**

Proposta di Determinazione

al Dirigente

RICHIAMATE:

- la deliberazione n. 12 del 30/03/2023, immediatamente eseguibile, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025 – nota di aggiornamento;
- la deliberazione n. 13 del 30/03/2023, immediatamente eseguibile, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione esercizio 2023-2025;
- la deliberazione n. 204 del 13/04/2023, immediatamente eseguibile, con cui la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2023-2025 ed ha assegnato le relative risorse finanziarie;
- la deliberazione n. 315 del 29/05/2023, immediatamente eseguibile, con cui la Giunta Comunale ha approvato il Piano Integrato Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2023/2025;

Visti:

- la Legge 29/12/2022 n.197, recante “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025”

- il D.Lgs. n.147/2017 “ Disposizioni per l’introduzione di una misura di contrasto alla povertà”.
- quanto previsto nel Piano Nazionale per gli interventi e i servizi di contrasto alla povertà 2021-2023 di cui al Decreto Interministeriale del 30 dicembre 2021 con particolare riferimento alla scheda LEPS 3.7.1 e nelle linee guida per l’impiego della quota servizi del fondo povertà annualità 2021;
- la D.G.R. n.431/2023 “Piano regionale per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà triennio 2021-2023 di cui al D.Lgs. n.147/2017 “ Disposizioni per l’introduzione di una misura di contrasto alla povertà”.
- il Decreto Direttoriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali di pagamento della quota Servizi del Fondo Povertà 2021, trasmesso dalla Regione Umbria con nota Pec n. 55711/2023, con Quota Zona sociale n.8 pari ad € 796.921,67;

Dato atto che:

- il Piano regionale per gli interventi e servizi sociali di contrasto alla povertà sopra citato stabilisce di dedicare al LEPS - Pronto intervento Sociale una quota pari al 7,36% delle risorse assegnate a ciascuna zona sociale.
- il pronto intervento sociale è un servizio che si attiva in caso di emergenze e urgenze sociali, circostanze della vita quotidiana dei cittadini che insorgono repentinamente e improvvisamente, producono bisogni non differibili, in forma acuta e grave, che la persona deve affrontare e a cui è necessario dare una risposta immediata e tempestiva in modo qualificato con un servizio specificamente dedicato tramite la costituzione di una Centrale Operativa;
- il Servizio di Pronto Intervento Sociale - previsto quale Livello Essenziale di Assistenza da garantire in ogni ambito territoriale a soggetti che versino in situazione di emergenza sociale – è, pertanto, preposto al trattamento delle emergenze/urgenze sociali, come servizio specialistico attivo 24 ore su 24 per 365gg l’anno ed è finalizzato ad intervenire in maniera tempestiva in tutte quelle situazioni di grave disagio che richiedono interventi, decisioni, soluzioni immediate e improcrastinabili e che affronta l'emergenza sociale in tempi rapidi e in maniera flessibile, strettamente collegato con i servizi sociali territoriali. Attraverso un lavoro di rete attiva, il servizio tende alla costruzione di un sistema capace di rispondere tempestivamente ai bisogni delle persone in difficoltà, anche con soluzioni temporanee, per garantire nell’immediato un sostegno sociale ed una sistemazione alloggiativa.
- il servizio prevede interventi di prima assistenza attivati per offrire sostegno a persone in situazioni di fragilità sociale e di emergenza/urgenza sociale (es: anziani, disabili, adulti in difficoltà sociale e psico-sociale, donne vittime di violenza e tratta, famiglie, stranieri, persone senza dimora, minori).
- Sono destinatari del servizio di Pronto Intervento Sociale i beneficiari come sopra individuati residenti o domiciliati nei Comuni della Zona Sociale n. 8 (Foligno, Bevagna, Gualdo Cattaneo, Montefalco, Nocera Umbra, Sellano, Spello, Trevi, Valtopina) e pertanto il servizio dovrà essere reso con riferimento ai territori di tutti i Comuni della Zona Sociale n. 8. Si estende, altresì, alle persone ivi occasionalmente o temporaneamente presenti nei territori della zona sociale n. 8 allorché si trovino in condizioni di grave difficoltà tali da connotare la sopra descritta situazione di emergenza e da non consentire un intervento tempestivo da parte dei servizi della Regione o dello Stato di appartenenza o del Comune di residenza, salvo verifica di rivalsa da parte del Comune di Foligno.

Richiamata la Convenzione per la gestione della funzione associata in materia di servizi socioassistenziali (ex art.30 D.Lgs 267/200) sottoscritta tra i Comuni della Zona Sociale n.8 di cui il Comune di Foligno assume la qualifica, ad ogni effetto normativo, di Comune Capofila, di durata fino al 31/12/2023;

Ritenuto di dover procedere all’ affidamento del Servizio di Pronto Intervento Sociale periodo 1 gennaio 2024-31 dicembre 2024 nel rispetto delle indicazioni contenute nella scheda tecnica LEPS 3.7.1

di cui al Piano Nazionale per gli interventi e i servizi di contrasto alla povertà 2021-2023 di cui al Decreto Interministeriale del 30 dicembre 2021, per l'importo stimato di € 58.653,43 Iva Inclusa a valere sulla quota servizi del fondo povertà – annualità 2021;

Considerato che:

- trattandosi di appalto il cui importo è inferiore ad euro 140.000,00 e, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art. 62, comma 1, del D.Lgs n. 36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione del servizio in oggetto;
- l'art. 50, comma 1, let. b) del D.Lgs n. 36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000,00 euro, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
- alla luce delle indicazioni fornite dall'Autorità Nazionale Anticorruzione A.N.A.C. con le Linee Guida n. 4 di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016, al fine di assicurare il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione e trasparenza, si ritiene di procedere all'affidamento del servizio previa indagine esplorativa di mercato, mediante pubblicazione di un avviso per manifestazione di interesse;

Dato atto che:

- il Responsabile Unico di Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023 è la Dott.ssa Michela Diotallevi - Responsabile Servizio per l'Accoglienza, l'Inclusione e l'Emergenza - Area Diritti di Cittadinanza;
- il RUP, così individuato, è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90;
- ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs n. 36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile, dato l'importo non rilevante, per le microimprese, piccole e medie imprese, non è suddivisibile in lotti aggiudicabili separatamente, sia per la natura del servizio, sia per il fatto che comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs n. 36/2023;

Acquisite:

- l'istruttoria condotta dal RUP, con la quale è stato verificato che non sussistono convenzioni stipulate da CONSIP o da soggetti aggregatori regionali ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, relative al servizio di cui trattasi e che l'oggetto del presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (art. 1, comma 7, del d.l. 95/2012, art. 9, comma 3, del d.l. 66/2014, come individuate dai D.P.C.M. del 2016 e del 2018);
- l'istruttoria condotta dal RUP, con la quale è stato verificato che il servizio da affidare è disponibile nel Mercato elettronico (MePA);

Visti:

- l'art. 50, comma 1, let. b) del D.Lgs n. 36/2023;
- l'articolo 1, comma 450, della Legge n. 296/2006, come modificato da ultimo dalla Legge n. 145/2018, per cui "Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della

pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Ritenuto, pertanto, per quanto sopra espresso, di procedere all'affidamento del servizio di cui è questione, ai sensi dell'articolo 50, comma 1, let. b) del D.Lgs n. 36/2023 previa indagine esplorativa di mercato, mediante pubblicazione di un avviso per manifestazione di interesse;

Considerato che:

- a conclusione dell'indagine conoscitiva di mercato, sarà formato l'elenco dei soggetti che abbiano inviato la propria manifestazione di interesse nei termini, con le modalità prescritte dall'Avviso pubblico qui approvato e che abbiano dichiarato il possesso dei requisiti richiesti;
- nel caso di presentazione di una sola manifestazione di interesse, l'Amministrazione si riserva la facoltà di procedere all'affidamento diretto con l'unico concorrente partecipante, ai sensi dell'articolo 50, comma 1, let. b) del D.Lgs n.36/2023, che sarà invitato a formalizzare il proprio preventivo di spesa tramite sistema MEPA;
- nel caso di adesione alla manifestazione di interesse da parte di due o più operatori, gli stessi saranno invitati a formalizzare la propria offerta tramite sistema MEPA e il servizio, ai sensi dell'articolo 50, comma 1, let. b) del D.Lgs n. 36/2023, sarà affidato all'operatore economico che avrà formulato il preventivo di spesa più basso;

Atteso che si è provveduto alla predisposizione dello schema di Avviso pubblico di indagine di mercato (Allegato 1), nonché del Modello di istanza di partecipazione all'indagine di mercato (Allegato A Avviso), che allegati al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

Ritenuto di:

- procedere alla pubblicazione dell'Avviso pubblico di Indagine di Mercato per l'affidamento del Servizio di Pronto Intervento Sociale Zona Sociale n. 8 Anno 2024 periodo 01/01/2024 – 31/12/2024 a valere sulla quota Servizi del Fondo Povertà – annualità 2021;
- stabilire in giorni 10 consecutivi, a partire dalla data di pubblicazione dell'Avviso all'Albo pretorio on line del Comune di Foligno e sul sito Internet istituzionale, il termine di presentazione delle istanze di partecipazione all'Indagine;

Dato atto inoltre che l'Avviso di indagine di mercato e la conseguente manifestazione di interesse sono a intendersi come mero procedimento preselettivo che non comporta né diritti di prelazione né diritti di preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura sia per gli operatori interessati che per l'Ente procedente all'affidamento dei servizi e nulla potrà, pertanto, pretendersi tra le parti in termini di risarcimenti, rimborsi, indennizzi o mancati guadagni di ogni genere e a qualsiasi titolo relativamente alle dichiarazioni di interesse che dovessero pervenire all'Amministrazione;

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del D.Lgs n. 36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

Dato atto che la proposta è tecnicamente regolare ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000 e non ha rilevanza contabile ;

si propone quanto segue:

1. di procedere, per le motivazioni e finalità di cui in premessa, all'affidamento del Servizio di Pronto Intervento Sociale Zona Sociale n. 8 - Anno 2024 - periodo 01/01/2024 – 31/12/2024 a valere sulla quota Servizi del Fondo Povertà – annualità 2021 per un importo pari ad € 58.653,43 Iva inclusa mediante affidamento diretto ai sensi dell'articolo 50 comma 1, let. b) del D.Lgs n.36/2023, ricorrendo al Mercato Elettronico della pubblica amministrazione (MePa) ai sensi dell'art.1, comma 450, della Legge n.296/2006, previa indagine esplorativa di mercato mediante pubblicazione di un Avviso volto ad individuare gli operatori economici a cui richiedere di presentare il proprio preventivo di spesa attraverso la procedura telematica MePa per l'affidamento del Servizio;
2. di approvare l'Avviso pubblico di indagine di mercato (Allegato1) e il Modello di istanza di partecipazione all'indagine di mercato (Allegato A Avviso), che allegati al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
3. di procedere alla pubblicazione, all'Albo pretorio on line e sul sito Internet istituzionale del Comune di Foligno Sezione "bandi di gara e contratti" sottosezione "altre procedure di affidamento" dell'Avviso e suo allegato (Allegato A) Istanza di partecipazione;
4. di stabilire in giorni 10 consecutivi il termine di presentazione delle istanze di partecipazione all'Indagine a partire dalla pubblicazione dell'Avviso Pubblico all'Albo pretorio on line del Comune di Foligno e sul sito Internet istituzionale;
5. di dare atto che la presente procedura non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche o obblighi negoziali nei confronti dell'Amministrazione e nulla potrà, pertanto, pretendersi tra le parti in termini di risarcimenti, rimborsi, indennizzi, o mancati guadagni di ogni genere e a qualsiasi titolo relativamente alle manifestazioni di interesse che dovessero pervenire all'Amministrazione

24-11-2023

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
MICHELA DIOTALLEVI

IL DIRIGENTE
AREA DIRITTI DI CITTADINANZA

VISTO il documento istruttorio redatto dal SERVIZIO PER L'ACCOGLIENZA E L'INCLUSIONE E L'EMERGENZA che qui si intende integralmente trascritto;

RITENUTO di condividere il documento per le motivazioni indicate e pertanto di far propria la proposta;

VISTO che la stessa riporta la regolarità tecnica del Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;

VISTO l'art.107 D.lgs 267/2000;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018;

VISTO lo Statuto Comunale;

DETERMINA

1. di procedere, per le motivazioni e finalità di cui in premessa, all'affidamento del Servizio di Pronto Intervento Sociale Zona Sociale n. 8 - Anno 2024 - periodo 01/01/2024 – 31/12/2024 a valere sulla quota Servizi del Fondo Povertà – annualità 2021 per un importo pari ad € 58.653,43 Iva inclusa mediante affidamento diretto ai sensi dell'articolo 50 comma 1, let. b) del D.Lgs n.36/2023, ricorrendo al Mercato Elettronico della pubblica amministrazione (MePa) ai sensi dell'art.1, comma 450, della Legge n.296/2006, previa indagine esplorativa di mercato mediante pubblicazione di un Avviso volto ad individuare gli operatori economici a cui richiedere di presentare il propri preventivo di spesa attraverso la procedura telematica MePa per l'affidamento del Servizio;
2. di approvare l'Avviso pubblico di indagine di mercato (Allegato1) e il Modello di istanza di partecipazione all'indagine di mercato (Allegato A Avviso), che allegati al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
3. di procedere alla pubblicazione, all'Albo pretorio on line e sul sito Internet istituzionale del Comune di Foligno Sezione "bandi di gara e contratti" sottosezione "altre procedure di affidamento" dell'Avviso e suo allegato (Allegato A) Istanza di partecipazione;
4. di stabilire in giorni 10 consecutivi il termine di presentazione delle istanze di partecipazione all'Indagine a partire dalla pubblicazione dell'Avviso Pubblico all'Albo pretorio on line del Comune di Foligno e sul sito Internet istituzionale;
5. di dare atto che la presente procedura non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche o obblighi negoziali nei confronti dell'Amministrazione e nulla potrà, pertanto, pretendersi tra le parti in termini di risarcimenti, rimborsi, indennizzi, o mancati guadagni di ogni genere e a qualsiasi titolo relativamente alle manifestazioni di interesse che dovessero pervenire all'Amministrazione;
6. Di dare atto, ai fini del controllo preventivo di cui all'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000, della

regolarità tecnica del presente provvedimento, in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.

24-11-2023

IL DIRIGENTE DELL' AREA DIRITTI DI CITTADINANZA
SANDRA ANSUINI

Documento originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell' art.24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005