



COMUNE DI FOLIGNO

Provincia di Perugia

Determinazione Dirigenziale n. 990 del 30-06-2021

Proposta di Determinazione Dirigenziale n 1089 del 29-06-2021

**SERVIZIO POSIZIONE ORGANIZZATIVA: COORDINAMENTO DELLE ATTIVITA' DEI SERVIZI SOCIALI
AREA DIRITTI DI CITTADINANZA**

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ARTICOLO 1, COMMA 2 LETTERA A), DEL DECRETO LEGGE N. 76/2020 (LEGGE 120/2020) COME MODIFICATO DAL DECRETO LEGGE 31 MAGGIO N. 77 DEL PROGETTO COMUNE AMICO DELLA FAMIGLIA. C.I.G. ZC23249256

Proposta di Determinazione

al Dirigente

RICHIAMATE:

- la deliberazione n. 14 del 30/03/2021, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021-2023 – nota di aggiornamento;
- la deliberazione n. 15 del 30/03/2021, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione esercizio 2021-2023;
- la deliberazione n. 227 del 27/07/2020, immediatamente eseguibile, con la quale la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione, il Piano degli Obiettivi, il Piano Performance 2020 – 2022 e le successive integrazioni e/o modificazioni intervenute nel corso dell'esercizio 2020;
- la deliberazione di G.C. n. 29 del 27/01/2010, avente ad oggetto: "Art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito nella legge 102/2009 (decreto anticrisi 2009) - Definizione delle misure organizzative finalizzate al rispetto della tempestività dei pagamenti dell'Ente";

PREMESSO che:

- la Giunta della Provincia Autonoma di Trento ha deliberato a partire dall'anno 2016 l'avvio del primo "Network nazionale dei Comuni amici della famiglia", per realizzare un processo culturale e di avvicinamento, di sensibilizzazione e di orientamento dell'attività delle istituzioni comunali ai bisogni e al benessere delle famiglie;
- la regia del Network è affidata a tre attori principali: Provincia Autonoma di Trento, Comune di Alghero e Associazione Nazionale Famiglie Numerose;
- la Provincia Autonoma di Trento si occupa di coadiuvare operativamente i Comuni nel percorso

di acquisizione della certificazione “Comune amico della famiglia”, l’Associazione Nazionale Famiglie Numerose si occupa della promozione sul territorio nazionale del Network, il Comune di Alghero è il capofila dell’iniziativa in qualità di primo Comune italiano ad aver acquisito la certificazione;

- il Comune di Foligno, con D.G.C. n. 366/2019, ha aderito al “Network nazionale Comuni Amici della famiglia”;
- l’adesione al Network ha comportato per l’Amministrazione Comunale l’acquisizione della certificazione di “Comune amico della famiglia” e l’assunzione di una serie di impegni concreti per dare attuazione ai contenuti e alle finalità della rete, al fine di creare un’alleanza locale per la famiglia per realizzare e rafforzare un sistema integrato di interventi e servizi, in collaborazione e con la partecipazione diretta di tutti gli attori e gli organismi della società civile che costituiscono e rappresentano sul territorio il sistema famiglia, partendo dall’importante ruolo svolto dall’associazionismo familiare;

CONSIDERATO che tra le azioni derivanti dalla certificazione di “Comune amico della famiglia” vi sono:

- la gestione delle attività a sostegno delle famiglie, con la definizione di un Piano di interventi in materia di politiche familiari;
- la realizzazione di un processo Family Audit (Ente certificatore Provincia Autonoma di Trento) per la conciliazione dei tempi di vita, famiglia e lavoro del personale comunale;
- la costituzione di uno sportello politiche familiari che operi in diversi ambiti, quali la conoscenza della realtà familiare locale, la mappatura di tutti i servizi offerti sul territorio alle famiglie, la raccolta di documentazione sulle politiche familiari, come luogo di approfondimento, progettazione, coordinamento e monitoraggio al fine di valorizzare e sostenere la famiglia;
- la creazione all’interno del Sito Internet istituzionale di pagine dedicate alla famiglia, con indicazione dei servizi, attività, iniziative offerti ai residenti e agli ospiti a misura di famiglia;
- la formazione e l’informazione continua del personale interno del Comune in merito alle azioni del Piano di interventi in materia di politiche familiari;

ATTESO che:

- il 14 maggio 2020 è stata costituita la Cooperativa Sociale PerlaFamiglia, con lo scopo di supportare le pubbliche amministrazioni nell’adozione dei più moderni strumenti in materia di politiche familiari, sul modello implementato dall’Agenzia per la Famiglia, la Natalità e le Politiche giovanili della Provincia Autonoma di Trento, e accompagnarle nel percorso avviato con il rilascio della certificazione di Comune amico della Famiglia;
- la cooperativa PerlaFamiglia ha sottoposto alla Giunta Comunale di Foligno un progetto per dare concreta attuazione all’adesione al Network nazionale, di cui alla D.G.C. n. 366/2019;
- tale progetto è stato adottato dall’amministrazione comunale con propria deliberazione di Giunta n. 230 del 17/06/2021, con lo scopo di implementare nel territorio gli interventi e le azioni in favore della famiglia, in collaborazione con il terzo settore;

CONSIDERATO che:

- si rende necessario dare attuazione a quanto stabilito dall'Amministrazione comunale attraverso l'affidamento delle attività descritte nel progetto adottato, che prevede la realizzazione, per il periodo Luglio 2021- Dicembre 2022 di azioni necessarie al mantenimento della certificazione "Comune amico della Famiglia" e la gestione dello Sportello Famiglia;
- l'articolo 1 del d.l. 76/20, convertito nella legge 120/2020, dispone che "al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021";
- l'articolo 1, comma 2, lett. a) del dl 76/20, convertito nella legge 120/2020, come modificato dall'articolo 51 del Decreto legge 31 maggio 2021 n. 77 disciplina le procedure per l'affidamento diretto di lavori, servizi e forniture sotto soglia e prevede che la stazione appaltante possa affidare direttamente appalti di servizi e forniture di importo inferiore a 139.000,00 euro;

ATTESO che:

- non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 aventi ad oggetto beni comparabili con quelli relativi alla presente procedura di affidamento;
- l'articolo 1, comma 450, della legge 296/2006 come modificato da ultimo dalla legge 145/2018 dispone che: *"Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure [...]"*;
- sui mercati elettronici non sono presenti servizi equipollenti al servizio da affidare, in quanto trattasi di attività specifiche, consistenti in azioni di supporto agli uffici dell'Ente finalizzate al mantenimento della certificazione "Comune Amico della Famiglia";
- il Comune di Foligno ha avviato una interlocuzione con i partner costituenti il Network Famiglia per individuare il soggetto operativo qualificato in materia di politiche familiari relativamente all'attuazione del percorso Network;

CONSIDERATO che:

- il 17 giugno 2020 l'Associazione Nazionale Famiglie Numerose, soggetto partner del Network ha siglato un accordo di collaborazione con la Cooperativa Sociale PerLaFamiglia, volto alla promozione e all'attuazione dei progetti in materia di politiche familiari realizzati da pubbliche amministrazioni;

- La cooperativa suddetta ha proposto all'amministrazione comunale di Foligno un progetto per dare concreta attuazione all'adesione al Network nazionale, adottato dalla Giunta con atto n.230/2021;
- l'Ente, pertanto, considerato il ruolo che riveste la cooperativa Sociale PerLaFamiglia all'interno del Network e le competenze acquisite in materia di politiche familiari ha individuato la stessa quale soggetto qualificato e interlocutore privilegiato della rete, a cui affidare la realizzazione delle azioni descritte nel progetto, in tempi compatibili con lo stato di emergenza in essere;
- in data 24/06/2021 è stata richiesta alla Cooperativa Sociale PerLaFamiglia la propria migliore offerta al fine di acquisire il servizio come descritto nel progetto adottato dalla Giunta Comunale;
- in data 28/06/2021, con pec n.43835, la cooperativa ha presentato preventivo per le attività di cui trattasi per un importo complessivo di euro 24.000 iva inclusa;

RITENUTA congrua la cifra richiesta per la realizzazione del servizio;

ACCERTATA la disponibilità della cifra al cap. 4805.100 Bilancio 2021 e 2022 "Acquisto di servizi per politiche per la famiglia";

PRESO ATTO, pertanto, che la spesa da assumere in relazione al predetto contratto risulta essere inferiore all'importo di € 139.000,00 al netto dell'IVA;

TENUTO CONTO che, in considerazione di quanto appena sopra esposto, vi sono i presupposti per procedere all'affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, commi 2 e 3 del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito nella legge 120/2020, come modificato dall'articolo 51 del Decreto legge 31 maggio 2021 n. 77, del servizio di cui si tratta a favore della Cooperativa Sociale PerLaFamiglia con sede in per Via Sassari n. 159 07041 Alghero, partita I.V.A. 02827620903 per l'importo complessivo di euro 19.672,13 (oltre Iva di legge);

VISTO che:

- l'art. 1, comma 3 del D.L. n. 76/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120, ha disposto che gli affidamenti diretti di cui all'art. 1, comma 2, lett. a), *possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016*;

- la stazione appaltante, per quanto sopra, può procedere all'assegnazione dell'appalto attraverso il solo provvedimento di affidamento, specificando l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

- il presente affidamento rispetta il principio di rotazione;

VISTE le Linee guida n. 4, adottate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione e aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

CONSIDERATO che, con il presente provvedimento, si intende procedere all'affidamento diretto delle attività descritte nel progetto approvato dalla Giunta comunale con deliberazione n.230/2021 per il periodo luglio 2021-dicembre 2022;

DATO ATTO che è stato acquisto, all'interno del sistema messo a disposizione dall'Autorità Nazionale Anticorruzione, il seguente C.I.G. ZC23249256;

VISTI:

- la dichiarazione dell'operatore economico, conservata agli atti di questo ufficio, relativa all'assenza dei motivi di esclusione dall'affidamento degli appalti pubblici, resa ai sensi dell'art. 80 del D.lgs. 50/2016, nella quale sono riportati anche i dati prescritti ai sensi dell'art. 3 della legge n. 136/2010 e ss.mm.ii.;
- il Documento Unico di Regolarità Contributiva che risulta regolare;

DATO ATTO che:

- sono in corso di completamento anche le ulteriori verifiche, ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 75 e 76 del DPR n. 445/2000, sulla sopra citata auto dichiarazione;
- ai sensi delle già richiamate Linee guida n. 4 adottate dall'Autorità Anticorruzione, in caso di accertamento del difetto del possesso dei requisiti dichiarati dall'operatore economico, la stazione appaltante procederà alla risoluzione del contratto ed al pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta, con contestuale applicazione di una penale pari al 10 per cento del valore del contratto e con contestuale segnalazione del fatto alle competenti Autorità;

VISTA la Determinazione n. 556/2017 adottata dall'Autorità Nazionale Anticorruzione e recante le "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136";

CONSIDERATA la necessità di prevedere la consegna del servizio, nelle more della stipula del contratto, ai sensi del D.Lgs. 50/2016 art. 32, comma 8, e del D.L.76/2020 art.8, data l'urgenza nell'esecuzione delle prestazioni, al fine di garantire l'avvio delle attività;

VISTO il "Verbale di esecuzione anticipata del contratto", con il quale le parti convengono di dare corso all'esecuzione anticipata del contratto in via d'urgenza, in pendenza della stipula del contratto, come previsto dall'art. 32, comma 8, del D. Lgs. 50/2016 e dall'art.8 del D.L.76/2020 (Allegato 1 parte integrante e sostanziale);

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018;

VISTO l'art.107 D.Lgs. n. 267/2000;

DATO ATTO di aver accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

DATO ATTO che la proposta è tecnicamente regolare ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;

si propone quanto segue:

1. di affidare, per i motivi di cui in premessa, alla Cooperativa Sociale PerLaFamiglia con sede legale in Via Sassari n. 159 07041 Alghero, partita I.V.A. 02827620903 le attività descritte nel progetto adottato

dalla Giunta comunale con deliberazione n.230 /2021 e nello specifico:

- definizione e realizzazione di un piano di azioni formative e di supporto alla struttura comunale per il mantenimento della certificazione “Comune Amico della Famiglia” acquisita dal Comune di Foligno;
- gestione di uno sportello Famiglia, quale punto informativo unico delle politiche familiari comunali.

ritenendo congruo il preventivo presentato, per l'importo di euro 24.000,00 iva inclusa (senza oneri di sicurezza)

per il periodo luglio 2021 - 31dicembre 2022 così suddivisi:

quanto ad € 12.000,00 iva inclusa per il periodo luglio-dicembre 2021 (attività di definizione e realizzazione del piano di azioni, supporto agli uffici nel percorso di accreditamento, avvio sportello, impostazione pagine sito come previsto dal progetto approvato)

quanto ad € 12.000,00 iva inclusa per il periodo gennaio-dicembre 2022 (realizzazione delle azioni di mantenimento delle azioni di supporto, sportello e aggiornamento del sito);

2. Di impegnare la spesa complessiva di € 24.000,00 come segue:

Capitolo	CIG / CUP	Creditore	Importo
4805.100 ACQUISTO DI SERVIZI PER POLITICHE PER LA FAMIGLIA U.1.03.02.99.999 Altri servizi diversi n.a.c.	CIG ZC23249256	COOPERATIVA SOCIALE PERLAFAMIGLIA C.F. 02827620903 Part. IVA 2827620903	12.000,00 12.000,00 0,00

3. di disporre, nelle more dell'accertamento dei requisiti , l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del contratto ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, come previsto dall'articolo 8, comma 1, lett. a) del D.L. 76/2020, convertito in Legge 120/20 e, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti ed autocertificati dall'aggiudicatario si procederà alla risoluzione del contratto/dell'affidamento, al pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta;

4. di dare atto:

- che il CIG relativo alla fornitura in oggetto è il numero: ZC23249256

- che le stazioni appaltanti sono esonerate dal versamento dei contributi a favore dell'Autorità nazionale anticorruzione, ai sensi dell'art. 65 del D.L. 34/2020, convertito in Legge 77/2020, per le procedure avviate fino al 31/12/2020;

- che l'affidamento di cui al presente atto sarà sottoposto alla normativa della legge n. 136/2010, artt. 3 e 6 e successive modifiche e integrazioni e che lo scrivente ufficio è responsabile sia delle informazioni ai fornitori relativamente ai conti correnti dedicati che all'assunzione dei codici identificativi di gara e si impegna a riportarlo sui documenti di spesa in fase di liquidazione;

- che si ottempera a quanto disposto dall'art. 25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;
 - che si assolve agli obblighi previsti dall'articolo 23 del D. Lgs. 33/2013 mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, sezione Amministrazione Trasparente, dei dati richiesti;
 - che si assolve agli obblighi previsti dall'articolo 37, comma 1, lettera b) del D. Lgs. 33/2013 e dall'articolo 29, comma 1 del D. Lgs. 50/2016 mediante la pubblicazione del presente atto sul sito internet dell'ente, sezione Amministrazione Trasparente;
5. di provvedere alla consegna del servizio, nelle more della stipula del contratto ai sensi del D.Lgs. 50/2016 art. 32, comma 8, e del D.L.76/2020 art.8, data l'urgenza nell'esecuzione delle prestazioni, al fine di garantire il proseguo delle attività in favore dell'utenza;
6. di approvare il “Verbale di esecuzione anticipata del contratto” che allegato al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale (Allegato 1);
7. di trasmettere il presente atto all'Area Servizi Generali, Servizio Appalti e Contratti, per i successivi adempimenti di competenza.

30-06-2021

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
SILVIA BARTOLI

IL DIRIGENTE

AREA DIRITTI DI CITTADINANZA

VISTO il documento istruttorio redatto dal SERVIZIO POSIZIONE ORGANIZZATIVA: COORDINAMENTO DELLE ATTIVITA' DEI SERVIZI SOCIALI che qui si intende integralmente trascritto;

RITENUTO di condividere il documento per le motivazioni indicate e pertanto di far propria la proposta;

VISTO che la stessa riporta la regolarità tecnica del Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;

VISTO l'art.107 D.lgs 267/2000;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018;

VISTO lo Statuto Comunale;

RITENUTO di nominare Responsabile Unico del Procedimento (RUP) in relazione all'affidamento in oggetto il Funzionario P.O. dell' Area Diritti di Cittadinanza Dott.ssa Silvia Bartoli;

DETERMINA

1. di affidare, per i motivi di cui in premessa, alla Cooperativa Sociale PerLaFamiglia con sede legale in Via Sassari n. 159 07041 Alghero, partita I.V.A. 02827620903 le attività descritte nel progetto adottato dalla Giunta comunale con deliberazione n.230 /2021 e nello specifico:

- definizione e realizzazione di un piano di azioni formative e di supporto alla struttura comunale per il mantenimento della certificazione "Comune Amico della Famiglia" acquisita dal Comune di Foligno;
- gestione di uno sportello Famiglia, quale punto informativo unico delle politiche familiari comunali.

ritenendo congruo il preventivo presentato, per l'importo di euro 24.000,00 iva inclusa (senza oneri di sicurezza)

per il periodo luglio 2021 - 31dicembre 2022 così suddivisi:

quanto ad € 12.000,00 iva inclusa per il periodo luglio-dicembre 2021 (attività di definizione e realizzazione del piano di azioni, supporto agli uffici nel percorso di accreditamento, avvio sportello, impostazione pagine sito come previsto dal progetto approvato)

quanto ad € 12.000,00 iva inclusa per il periodo gennaio-dicembre 2022 (realizzazione delle azioni di mantenimento delle azioni di supporto, sportello e aggiornamento del sito);

2. Di impegnare la spesa complessiva di € 24.000,00 come segue:

Capitolo	CIG / CUP	Creditore	Importo
4805.100 ACQUISTO DI SERVIZI PER POLITICHE PER LA FAMIGLIA U.1.03.02.99.999 Altri servizi diversi n.a.c.	CIG ZC23249256	COOPERATIVA SOCIALE PERLAFAMIGLIA C.F. 02827620903 Part. IVA 2827620903	12.000,00 12.000,00 0,00

3. di disporre, nelle more dell'accertamento dei requisiti, l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del contratto ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, come previsto dall'articolo 8, comma 1, lett. a) del D.L. 76/2020, convertito in Legge 120/20 e, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti ed autocertificati dall'aggiudicatario si procederà alla risoluzione del contratto/dell'affidamento, al pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta;

4. di dare atto:

- che il CIG relativo alla fornitura in oggetto è il numero: ZC23249256

- che le stazioni appaltanti sono esonerate dal versamento dei contributi a favore dell'Autorità nazionale anticorruzione, ai sensi dell'art. 65 del D.L. 34/2020, convertito in Legge 77/2020, per le procedure avviate fino al 31/12/2020;

- che l'affidamento di cui al presente atto sarà sottoposto alla normativa della legge n. 136/2010, artt. 3 e 6 e successive modifiche e integrazioni e che lo scrivente ufficio è responsabile sia delle informazioni ai fornitori relativamente ai conti correnti dedicati che all'assunzione dei codici identificativi di gara e si impegna a riportarlo sui documenti di spesa in fase di liquidazione;

- che si ottempera a quanto disposto dall'art. 25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;

- che si assolve agli obblighi previsti dall'articolo 23 del D. Lgs. 33/2013 mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, sezione Amministrazione Trasparente, dei dati richiesti;

- che si assolve agli obblighi previsti dall'articolo 37, comma 1, lettera b) del D. Lgs. 33/2013 e dall'articolo 29, comma 1 del D. Lgs. 50/2016 mediante la pubblicazione del presente atto sul sito internet dell'ente, sezione Amministrazione Trasparente;

- che il Responsabile Unico del Procedimento è la Dott.ssa Silvia Bartoli;

5. di provvedere alla consegna del servizio, nelle more della stipula del contratto ai sensi del D.Lgs. 50/2016 art. 32, comma 8, e del D.L.76/2020 art.8, data l'urgenza nell'esecuzione delle prestazioni, al fine di garantire il proseguo delle attività in favore dell'utenza;

6. di approvare il "Verbale di esecuzione anticipata del contratto" che allegato al presente atto ne

costituisce parte integrante e sostanziale (Allegato 1);

7. di trasmettere il presente atto all'Area Servizi Generali, Servizio Appalti e Contratti, per i successivi adempimenti di competenza;

8. Dà atto, ai fini del controllo preventivo di cui all'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento, in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.

30-06-2021

IL DIRIGENTE DELL' AREA DIRITTI DI CITTADINANZA
SANDRA ANSUINI

Documento originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell' art.24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005