



COMUNE DI FOLIGNO

Provincia di Perugia

Determinazione Dirigenziale n. 594 del 21-04-2023

Proposta di Determinazione Dirigenziale n 707 del 21-04-2023

**SERVIZIO POSIZIONE ORGANIZZATIVA: COORDINAMENTO DELLE ATTIVITA' DEI SERVIZI SOCIALI
AREA DIRITTI DI CITTADINANZA**

OGGETTO: PNRR FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA NEXT GENERATION EU, MISSIONE 5 COMPONENTE 2 - SOTTOCOMPONENTE 1, INVESTIMENTO 1.1 SUB INVESTIMENTO 1.1.1 DENOMINATO "SOSTEGNO ALLE CAPACITÀ GENITORIALI E PREVENZIONE DELLE VULNERABILITÀ DELLE FAMIGLIE E DEI BAMBINI" - CUP C44H22000230006. AVVIO INDAGINE DI MERCATO.

Proposta di Determinazione

al Dirigente

RICHIAMATE:

- la deliberazione n. 12 del 30/03/2023, immediatamente eseguibile, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025 – nota di aggiornamento;
- la deliberazione n. 13 del 30/03/2023, immediatamente eseguibile, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione esercizio 2023-2025;
- la deliberazione n. 271 del 15/06/2022, immediatamente eseguibile, con la quale la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.), il Piano degli Obiettivi (P.D.O.) e il Piano della Performance (P.P.) anno 2022 e pluriennale 2022-2024”;
- la deliberazione n. 144 del 20/03/2023, immediatamente eseguibile, con la quale la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2023/2025 provvisorio.

PREMESSO che il Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali con Decreto n. 450 del 9.12.2021 ha adottato il Piano Operativo per la presentazione di proposte di adesione agli interventi di cui alla Missione 5 “Inclusione e Coesione”, Componente 2 – Investimenti 1.1, 1.2 e 1.3 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);

DATO ATTO che:

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) si inserisce all'interno del programma Next Generation EU (NGEU), la cui principale componente è il Dispositivo per la Ripresa e Resilienza (Recovery and Resilience Facility RRF), che ha una durata di sei anni, dal 2021 al 2026, e un ammontare totale di 672,5 miliardi di euro;

- il PNRR nasce per dare risposte tempestive alla crisi causata dall'emergenza sanitaria, sociale ed economica derivata dalla diffusione del COVID-19 e prevede un'ampia serie di investimenti e riforme, tra cui quelli necessari a garantire l'attuazione di politiche di inclusione sociale rivolte ai cittadini maggiormente svantaggiati ed a favorire l'attuazione di politiche di coesione necessarie per ridurre il divario ed il ritardo nello sviluppo fra le diverse regioni;

- il suddetto Piano dà avvio alla realizzazione dei progetti da attuare a livello di Zona sociale e/o comunale conferendo alla Regione il ruolo di coordinamento delle diverse fasi;

RICHIAMATI:

- il Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 5 del 15 febbraio 2022 con il quale è stato adottato l'Avviso pubblico – 1/2022 - per la presentazione di Proposte di intervento da parte degli Ambiti Sociali Territoriali da finanziare nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale";

- la D.G.C. n. 124 del 28.3.2022 con la quale, preso atto dell'Avviso pubblico 1/2022 e delle risultanze della Conferenza dei Sindaci della zona sociale n. 8 tenutasi in data 22 marzo 2022, il Comune di Foligno ha stabilito di partecipare all'Avviso pubblico 1/2022 per zona sociale n. 8 in ordine alle seguenti linee di intervento:

1.1.1–Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione della vulnerabilità delle famiglie e dei bambini

1.1.3-Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari per garantire la dimissione anticipata assistita e prevenire l'ospedalizzazione

1.1.4-Rafforzamento dei servizi sociali e prevenzione del fenomeno del burn out tra gli operatori sociali

1.2 Percorsi di autonomia per persone con disabilità;

DATO ATTO che, in attuazione di quanto disposto con l'atto deliberativo citato e in adempimento alle disposizioni ministeriali dettanti norme e tempistiche per la presentazione dei progetti a valere sulle citate linee di intervento, sono state redatti i singoli progetti muniti di proprio CUP, trasmessi mediante implementazione della specifica piattaforma ministeriale "Multifondo" e oggetto di specifica approvazione da parte del Ministero e specifico finanziamento;

CONSIDERATO che:

- con riferimento al subinvestimento 1.1.1 denominato "Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione delle vulnerabilità delle famiglie e dei bambini" - CUP C44H22000230006 il Ministero ha assegnato al Comune di Foligno, in qualità di Comune capofila della Zona sociale n. 8, le risorse del PNRR, pari a € 211.500,00 destinate alla realizzazione di interventi di sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione della vulnerabilità delle famiglie e dei bambini secondo il modello del progetto P.I.P.P.I..

- nel Bilancio previsionale 2023-2025 e nel PEG 2023-2025 al capitolo di uscita 4702.100 è prevista la spesa per l'affidamento del servizio di valore stimato pari ad € 211.500,00;
- l'affidamento anzidetto è inoltre previsto per l'anno 2023 nel Programma biennale degli acquisti di servizi e forniture 2023 – 2024, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 97 del 03/03/2023 (CUI S00166560540202200041);

RILEVATA la necessità di realizzare il servizio di cui sopra per il periodo giugno 2023 - 31 marzo 2026;

DATO ATTO che dal predetto progetto risulta che il valore stimato dell'appalto da affidare è pari ad € 211.500,00 e, pertanto, lo stesso è sotto la soglia eurocomunitaria di cui all'art. 35 del D.Lgs. 50/2016;

VISTI:

- il comunicato del Ministero dell'Interno del 17 dicembre 2021 che esplicita che per gli affidamenti di appalti finanziati in tutto o in parte con risorse di cui al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza gli enti affidatari sono tenuti al rispetto della normativa in tema di appalti pubblici di cui al D.L. 77/2021 derogatoria del D.lgs. 50/2016;
- l'articolo 1 del Decreto Legge n. 76/2020, convertito nella Legge n. 120/2020, come modificato dall'articolo 51, comma 1 lett a) n. 1 del Decreto Legge 31 maggio n. 77, convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021 n. 108, che dispone che “al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023”;
- l'articolo 1, comma 2, lett. b) del Decreto Legge n. 76/2020, convertito nella Legge n. 120/2020, come modificato dall'articolo 51 del Decreto Legge 31 maggio 2021 n. 77, convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021 n. 108, che disciplina le procedure per l'affidamento di servizi e forniture di importo pari o superiore a € 139.000,00 e fino alle soglie di cui all'art. 35 del D.Lgs 50/2016;
- il parere ANAC – Funz. Cons 13/2022 sulla non facoltatività delle procedure semplificate derogatorie del citato art. 1, comma 2, lett. a) del Decreto Legge n. 76/2020;
- l'art. 52, comma 1.2 del D.L. n. 77/2021, convertito dalla Legge n. 108/2021 e il comunicato del Ministero dell'Interno 17 dicembre 2021 sull'obbligo di centralizzazione della committenza;

RITENUTO:

- ai sensi della suddetta disciplina di dover dover selezionare l'affidatario del servizio in oggetto tramite procedura negoziata svolta dalla Centrale di Committenza tra i Comuni di Foligno e Valtopina (C.F. CFAVCP-0001CE1) mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- alla luce delle indicazioni fornite dall'Autorità Nazionale Anticorruzione A.N.A.C. con le Linee Guida n. 4, al fine di assicurare il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione e trasparenza di cui all'art. 30 comma 1 del

D.Lgs. n. 50/2016, si ritiene di procedere all'affidamento del servizio previa indagine esplorativa di mercato, mediante pubblicazione di un avviso per manifestazione d'interesse al fine di formare un elenco dei soggetti che abbiano inviato la propria dichiarazione di interesse nei termini, con le modalità prescritte dall'Avviso pubblico e che abbiano dichiarato il possesso dei requisiti richiesti;

VISTO l'articolo 1, comma 450, della Legge n. 296/2006, come modificato da ultimo dalla Legge n. 145/2018, per cui "Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure [...]";

ATTESO che:

- il servizio da affidare è disponibile nel Mercato elettronico (MePA) Area merceologica: Servizi Sociali e Welfare;
- non sono attualmente attive Convenzioni Quadro CONSIP per la fornitura del servizio di cui all'oggetto, alle quali poter eventualmente aderire ai sensi dell'articolo 24, comma 6, della Legge n. 448/2001;

RITENUTO che:

- a conclusione dell'indagine conoscitiva di mercato, sarà formato l'elenco dei soggetti che abbiano inviato la propria dichiarazione di interesse nei termini e con le modalità prescritte dall'Avviso pubblico e che abbiano dichiarato il possesso dei requisiti richiesti;
- tutti i soggetti di cui al predetto elenco (nel rispetto dell'indicazione legislativa di cui all'art. 1 comma 2 lett. b del D.L. 76/20220 "*almeno cinque operatori economici, ove esistenti*") verranno invitati a partecipare alla procedura negoziata tramite RDO in MEPA e a presentare offerta da valutare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa effettuata in base ai seguenti punteggi: offerta tecnica 80 punti, offerta economica 20 punti su un punteggio complessivo di 100;
- qualora, all'esito dell'indagine di mercato oggetto del presente avviso, l'elenco anzidetto risultasse composto da meno di 5 operatori economici, si prenderà atto dell'inesistenza di soggetti interessati in misura pari a quella auspicata dal legislatore e si procederà alla negoziazione invitando gli iscritti nell'Elenco.

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 che il Responsabile Unico del Procedimento per l'appalto indetto con la presente determinazione è la Dott.ssa Sandra Ansuini individuata in relazione alla sua adeguata qualificazione professionale in rapporto all'appalto stesso, come risulta dal programma biennale degli acquisti di servizi e forniture;
- il RUP ha reso la dichiarazione in merito all'assenza di conflitto di interesse nella procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 42 del D. lgs. 50/2016;

CONSIDERATO di approvare lo schema di Avviso pubblico di Indagine di Mercato, che allegato al presente ne costituisce parte integrante e sostanziale (Allegato 1), e il Modello di Istanza di partecipazione all'indagine di mercato ad esso allegato (Allegato A all'Avviso);

VISTI l'art. 47 del D.L. 77/2021, convertito nella Legge 108/2021, e il DPCM 7 dicembre 2021 "Adozione delle linee guida volte a favorire la pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC";

EVIDENZIATO inoltre che:

- si applicano i commi 2, 3 e 3-bis dell'art. 47 del D.L. 77/2021, convertito nella Legge 108/2021, in funzione della dimensione occupazionale dell'operatore economico affidatario;
- si applica il comma 4 dell'art. 47 del suddetto D.L. 77/2021 nella parte in cui prevede quale requisiti necessari l'aver assolto agli obblighi di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, e l'assunzione dell'obbligo di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, una quota pari almeno al 30 per cento, delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, sia all'occupazione giovanile -età inferiore a 36 anni- sia all'occupazione femminile (l'applicazione avverrà in conformità alle succitate Linee guida);

RITENUTO :

- di procedere alla pubblicazione dell'Avviso pubblico di Indagine di Mercato per l'affidamento del servizio "Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione della vulnerabilità delle famiglie e dei bambini" (progetto P.I.P.P.I.) subinvestimento 1.1.1 denominato "Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione delle vulnerabilità delle famiglie e dei bambini" - CUP C44H22000230006;
- di stabilire in giorni 15 consecutivi il termine di presentazione delle istanze di partecipazione all'Indagine a partire dalla pubblicazione dell'Avviso Pubblico all'Albo Pretorio *on line* del Comune di Foligno e sul sito Internet istituzionale;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018;

VISTO l'art.107 D.Lgs. n. 267/2000;

DATO ATTO di aver accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

DATO ATTO che la proposta è tecnicamente regolare ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000 e non ha rilevanza contabile:

si propone quanto segue:

1. di procedere a indagine esplorativa di mercato mediante pubblicazione di un avviso volto ad

individuare gli operatori economici interessati all'affidamento del Servizio "Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione della vulnerabilità delle famiglie e dei bambini" (progetto P.I.P.P.I.) nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale" subinvestimento 1.1.1 - CUP C44H22000230006 da invitare a procedura negoziata prevista dall'articolo 1 del Decreto Legge n. 76/2020, convertito nella Legge n. 120/2020, come modificato dall'articolo 51, comma 1 lett a) n. 1 del Decreto Legge 31 maggio n. 77, convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021 n. 108 ricorrendo al Mercato Elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ai sensi dell'art. 1, comma 450, della legge 296/2006;

2. di dare atto che l'importo stimato per il presente affidamento è pari ad € 211.500,00 ed è finanziato dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) che si inserisce all'interno del programma Next Generation EU (NGEU);

3. di approvare, quale parte integrante e sostanziale del presente atto, lo schema di Avviso pubblico di Indagine di Mercato per l'affidamento del Servizio "Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione della vulnerabilità delle famiglie e dei bambini" (progetto P.I.P.P.I.) PNRR Missione 5 Componente 2, Sottocomponente 1 subinvestimento 1.1.1 - CUP C44H22000230006 (Allegato 1) e il Modello di Istanza di partecipazione all'indagine di mercato ad esso allegato (Allegato A all'Avviso);

4. di procedere alla pubblicazione dell'Avviso di Indagine di Mercato all'Albo Pretorio on line del Comune di Foligno e sul sito Internet istituzionale Amministrazione Trasparente sezione Bandi di gara e Contratti;

5. di stabilire in giorni 15 consecutivi, a partire dalla data di pubblicazione dell'Avviso, il termine di scadenza per la presentazione delle istanze di partecipazione all'indagine di mercato;

6. di dare atto che l'Avviso è da intendersi come mero procedimento preselettivo che non comporta né diritti di prelazione né diritti di preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura sia per gli operatori economici sia per l'Amministrazione;

21-04-2023

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
SILVIA BARTOLI

IL DIRIGENTE

AREA DIRITTI DI CITTADINANZA

VISTO il documento istruttorio redatto dal SERVIZIO POSIZIONE ORGANIZZATIVA: COORDINAMENTO DELLE ATTIVITA' DEI SERVIZI SOCIALI che qui si intende integralmente trascritto;

RITENUTO di condividere il documento per le motivazioni indicate e pertanto di far propria la proposta;

VISTO che la stessa riporta la regolarità tecnica del Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;

VISTO l'art.107 D.lgs 267/2000;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018;

VISTO lo Statuto Comunale;

DETERMINA

1. di procedere a indagine esplorativa di mercato mediante pubblicazione di un avviso volto ad individuare gli operatori economici interessati all'affidamento del Servizio "Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione della vulnerabilità delle famiglie e dei bambini" (progetto P.I.P.P.I.) nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale" subinvestimento 1.1.1 - CUP C44H22000230006 da invitare a procedura negoziata prevista dall'articolo 1 del Decreto Legge n. 76/2020, convertito nella Legge n. 120/2020, come modificato dall'articolo 51, comma 1 lett a) n. 1 del Decreto Legge 31 maggio n. 77, convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021 n. 108 ricorrendo al Mercato Elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ai sensi dell'art. 1, comma 450, della legge 296/2006;
2. di dare atto che l'importo stimato per il presente affidamento è pari ad € 211.500,00 ed è finanziato dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) che si inserisce all'interno del programma Next Generation EU (NGEU);
3. di approvare, quale parte integrante e sostanziale del presente atto, lo schema di Avviso pubblico di Indagine di Mercato per l'affidamento del Servizio "Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione della vulnerabilità delle famiglie e dei bambini" (progetto P.I.P.P.I.) PNRR Missione 5 Componente 2, Sottocomponente 1 subinvestimento 1.1.1 - CUP C44H22000230006 (Allegato 1) e il Modello di Istanza di partecipazione all' indagine di mercato ad esso allegato (Allegato A all'Avviso);
4. di procedere alla pubblicazione dell'Avviso di Indagine di Mercato all'Albo Pretorio on line del Comune di Foligno e sul sito Internet istituzionale Amministrazione Trasparente sezione Bandi di gara e Contratti;
5. di stabilire in giorni 15 consecutivi, a partire dalla data di pubblicazione dell'Avviso, il termine di scadenza per la presentazione delle istanze di partecipazione all'indagine di mercato;
6. di dare atto che l'Avviso è da intendersi come mero procedimento preselettivo che non comporta né diritti di prelazione né diritti di preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura sia per gli operatori

economici sia per l'Amministrazione;

7. di dare atto, ai fini del controllo preventivo di cui all'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento, in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.

21-04-2023

IL DIRIGENTE DELL' AREA DIRITTI DI CITTADINANZA
SANDRA ANSUINI

Documento originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell' art.24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005