



COMUNE DI FOLIGNO

Provincia di Perugia

Determinazione Dirigenziale n. 1870 del 24-11-2021

Proposta di Determinazione Dirigenziale n 2014 del 18-11-2021

**SERVIZIO DI PIANO E DELLA GESTIONE ASSOCIATA
AREA DIRITTI DI CITTADINANZA**

OGGETTO: AVVISO DI INDAGINE DI MERCATO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO INDIVIDUALE PER PERSONE CON DISABILIT?PERIODO 1 GENNAIO 2022 - 31 DICEMBRE 2023

Proposta di Determinazione

al Dirigente

RICHIAMATE:

- la deliberazione n. 14 del 30/03/2021, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021-2023 – nota di aggiornamento;
- la deliberazione n. 15 del 30/03/2021, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione esercizio 2021-2023;
- la deliberazione n. 248 del 28/06/2021, immediatamente eseguibile, con la quale la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione, il Piano degli Obiettivi, il Piano Performance 2021 – 2023 e le successive integrazioni e/o modificazioni intervenute nel corso dell'esercizio 2021;
- la deliberazione di G.C. n. 29 del 27/01/2010, avente ad oggetto: “Art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito nella legge 102/2009 (decreto anticrisi 2009) - Definizione delle misure organizzative finalizzate al rispetto della tempestività dei pagamenti dell'Ente”;

Visti:

- la Convenzione ONU sui diritti delle persone con disabilità;
- la legge n.104/92, “Legge quadro per l’assistenza, l’integrazione sociale e i diritti delle persone con handicap”, in particolare gli artt. 1 e 26;
- la legge 68/99, “Norme per il diritto al lavoro dei disabili”;
- la legge 328/2000, “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”, in particolare l’art.14;
- il Piano Sociale regionale vigente;
- la Legge regionale n. 28/2002, “Norme per l’attuazione del diritto allo studio”;
- D.G.R. n.21 del 12 gennaio 2005 “Atto di indirizzo regionale per l’integrazione Socio Sanitaria in attuazione del D.P.C.M. 14/02/2001;
- la D.G.C. n.28 del 5 febbraio 2007 del Comune di Foligno “Approvazione del Protocollo operativo Area Disabili” elaborato dai Comuni della Zona sociale n.8 e dal DSB n.3 ASL 3;
- il Piano regionale per la non Autosufficienza e relativi regolamenti di attuazione;

Atteso che la normativa sopra citata afferma che le persone con disabilità devono avere accesso ai beni, ai servizi e ai dispositivi di assistenza e che deve essere assicurato loro, su una base di uguaglianza con gli altri, l’accesso ai trasporti, alle strutture, alle tecnologie dell’informazione e della comunicazione;

Premesso che:

- l’Area diritti di cittadinanza è preposta, attraverso i Servizi competenti, alla cura dei programmi e delle attività per la realizzazione di un sistema articolato di interventi nell’area della disabilità e, nella sua accezione più larga, nel campo della fragilità sociale, secondo quanto stabilito dall’art. 7 della L.104/92, dall’art. 14 della L.328/2000 e dalla D.G.R. n.21/2005 “Linee di indirizzo regionale per le prestazioni socio sanitarie”;
- il comune di Foligno, in ossequio ai principi enunciati dalla normativa nazionale e regionale, e ai doveri in capo agli Enti locali in materia di diritti e integrazione sociale, favorisce e tutela in maniera chiara la libertà e il diritto alla mobilità delle persone con disabilità, traducendo in servizi e prestazioni diversificate ogni norma atta a favorire tale diritto.
- il trasporto individuale per persone con disabilità, previsto espressamente dalla normativa nazionale e regionale, va a sopperire alla impossibilità per le persone disabili, giovani e adulte, in carrozzina e/o affette da problemi sensoriali e psichici, di avvalersi del mezzo di trasporto pubblico anche con l’aiuto di un accompagnatore.

Considerato che:

- nell’anno 2021, con l’approvazione del PRINA (Piano regionale per la non autosufficienza) che finanzia la parte socio assistenziale della spesa dei servizi ad alta integrazione socio sanitaria e ne affida, per delibera regionale, la gestione della spesa alle USL, la Conferenza degli Assessori alle politiche sociali della Zona Sociale n.8 ha stabilito, di concerto con l’USL, attraverso un piano operativo approvato dalla Regione Umbria, i servizi da finanziare con le risorse PRINA;

- con i suddetti Fondi è stato concordemente deciso di finanziare anche il Servizio di trasporto disabili per la frequenza dei centri socio-riabilitativi e di uniformare la gestione in capo ad un unico Ente, la USL;
- il trasporto su chiamata e il trasporto scolastico delle persone con disabilità, non sono invece garantiti all'interno del Piano operativo PRINA;
- tali servizi rientrano a pieno titolo nella più ampia definizione del trasporto individuale per disabili e tra quelli contemplati nella Legge 104/92 e dalle successive direttive Europee, Nazionali e Regionali;
- i suddetti servizi sono rivolti ad accrescere il benessere di una categoria sociale "fragile" e a supportare le famiglie delle persone con disabilità;

Atteso che il 31/12/2021 scade il contratto stipulato tra il Comune di Foligno e "La Luna Cooperativa Sociale", subentrata a "La Polisportiva disabili Foligno Cooperativa Sociale" ai sensi dell'art.106 comma 1 lett. d) del D.Lgs 50/2016;

Visti:

- articolo 1 del D.L. 76/2020 convertito in legge 120/2020, come modificato dall'art. 51 del D.L. 31 maggio 2021 n.77 convertito in L. 108/2021, che dispone che "al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli art.36, comma 2 e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2,3,4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30/06/2023";
- l'articolo 1, comma 2, lett.a) del D.L. 76/2020, convertito nella legge 120/2020, come modificato dall'art. 51 del D.L. 31 maggio 2021 n.77 convertito in L. 108/2021 che disciplina le procedure per l'affidamento diretto dei lavori, servizi e forniture sotto soglia e che prevede che la stazione appaltante possa affidare direttamente appalti di servizi e forniture di importo inferiore a 139.000,00 euro;
- l'art.32, comma 2 del D.Lgs 50/2016 in base al quale nella procedura di cui all'art.36, comma2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;
- le disposizioni introdotte dalla spending review circa l'obbligo di preventiva escussione degli strumenti elettronici di acquisto(art.1, comma450, legge 296/2006 e ss. mm. e ii.)per cui "Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'art.1 del D.Lgs 30 marzo 2001, n.165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione della centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure";

Ritenuto di dover procedere all'affidamento del Servizio di trasporto individuale per persone con

disabilità, periodo 1 gennaio 2022-31 dicembre 2023, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs 50/2016 e l'articolo 1, comma 2, lett. a) del D.L.76/20, convertito in legge 120/2020, come modificato dall'art. 51 del D.L. 77/2021 convertito in L. 108/2021, ricorrendo al Mercato Elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ai sensi dell'art.1, comma 450, della legge 296/2006, previa indagine esplorativa di mercato mediante pubblicazione di un avviso volto ad individuare gli operatori economici interessati all'affidamento;

Dato atto che alla luce delle indicazioni fornite dall'Autorità Nazionale Anti Corruzione A.N.A.C. con le "Linee guida" n.4, al fine di assicurare il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione e trasparenza di cui all'30 comma 1 del D.Lgs n.50/2016, si ritiene di procedere all'affidamento diretto previa indagine esplorativa di mercato, mediante pubblicazione di un avviso per manifestazione d'interesse;

Considerato che:

- a conclusione dell'indagine conoscitiva di mercato, sarà formato l'elenco dei soggetti che abbiano inviato la propria dichiarazione di interesse nei termini e con le modalità prescritte dall'Avviso pubblico e che abbiano dichiarato il possesso dei requisiti richiesti;
- nel caso di presentazione di una sola manifestazione d'interesse, l'Amministrazione si riserva la facoltà di procedere all'affidamento diretto con l'unico concorrente partecipante, ai sensi dell'art.36 comma2 lettera a) del D.Lgs. n.50/2016, così come modificato dall'articolo 51 del D.L. n.77 del 31/05/2021 convertito in L. 108/2021, che sarà invitato a formalizzare la propria offerta tramite sistema MEPA;
- nel caso di adesione alla manifestazione di interesse da parte di due o più operatori, gli stessi saranno inviati a formalizzare la propria offerta tramite sistema MEPA e il servizio, ai sensi dell'articolo 36 comma 2 del D.L. n.77 del 31/05/2021, sarà affidato all'operatore economico che avrà formulato l'offerta economica più bassa;

Considerato di approvare lo schema di Avviso pubblico di Indagine di Mercato, che allegato al presente ne costituisce parte integrante e sostanziale (Allegato 1) e il Modello di Istanza di partecipazione indagine di mercato ad esso allegato (Allegato A Avviso);

Ritenuto di:

- procedere alla pubblicazione dell'Avviso pubblico di Indagine di Mercato per l'affidamento del Servizio di trasporto individuale per persone con disabilità, periodo 1 gennaio 2022 – 31 dicembre 2023, all'Albo pretorio on line del Comune di Foligno e sul sito Internet istituzionale Amministrazione Trasparente sezione Bandi e Concorsi sotto sezione Altre procedure di affidamento;
- stabilire in giorni 10 consecutivi il termine di presentazione delle istanze di partecipazione all'Indagine a partire dalla data di pubblicazione dell'Avviso Pubblico;

Dato atto che la proposta è tecnicamente regolare ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000 e non ha rilevanza contabile ;

si propone quanto segue:

1. di procedere per le motivazioni e finalità di cui in premessa, all'affidamento del Servizio di

trasporto individuale per persone con disabilità, periodo 1 gennaio 2022-31 dicembre 2023, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs 50/2016 e l'articolo 1, comma 2, lett. a) del D.L.76/20, convertito in legge 120/2020, come modificato dall'art. 51 del D.L. 77/2021, ricorrendo al Mercato Elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ai sensi dell'art.1, comma 450, della legge 296/2006, previa indagine esplorativa di mercato mediante pubblicazione di un avviso volto ad individuare gli operatori economici interessati all'affidamento;

2. di approvare quale parte integrante e sostanziale del presente atto, lo schema di Avviso pubblico di Indagine di Mercato per l'affidamento del Servizio di trasporto individuale per persone con disabilità, periodo 1 gennaio 2022 -31 dicembre 2023 (Allegato 1) e il Modello di Istanza di partecipazione indagine di mercato ad esso allegato (Allegato A all'Avviso);

3. di procedere alla pubblicazione dell'Avviso di Indagine di Mercato all'Albo Pretorio on line del Comune di Foligno e sul sito Internet istituzionale Amministrazione Trasparente sezione sezione Bandi e Concorsi sotto sezione Altre procedure di affidamento;

4. di stabilire in giorni 10 consecutivi, a partire dalla data di pubblicazione dell'Avviso, il termine di scadenza per la presentazione delle istanze di partecipazione all'Indagine di mercato;

5. di dare atto che l'Avviso è da intendersi come mero procedimento preselettivo che non comporta né da diritto di prelazione né diritti di preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura sia per gli operatori economici sia per l'Amministrazione;

6. di dare atto che l'importo pari a 69.825,00 oltre Iva di legge destinato al Servizio di trasporto individuale per persone con disabilità, periodo 1 gennaio 2022-31 dicembre 2023, trova finanziamento:

- capitolo 4833.100 Bilancio 2022 per euro 36.658,125 iva compresa;
- capitolo 4833.100 Bilancio 2023 per euro 36.658,125 iva compresa.

24-11-2021

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
MICHELA DIOTALLEVI

IL DIRIGENTE

AREA DIRITTI DI CITTADINANZA

VISTO il documento istruttorio redatto dal SERVIZIO DI PIANO E DELLA GESTIONE ASSOCIATA che qui si intende integralmente trascritto;

RITENUTO di condividere il documento per le motivazioni indicate e pertanto di far propria la proposta;

VISTO che la stessa riporta la regolarità tecnica del Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;

VISTO l'art.107 D.lgs 267/2000;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018;

VISTO lo Statuto Comunale;

DETERMINA

1. di procedere per le motivazioni e finalità di cui in premessa, all'affidamento del Servizio di trasporto individuale per persone con disabilità, periodo 1 gennaio 2022-31 dicembre 2023, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs 50/2016 e l'articolo 1, comma 2, lett. a) del D.L.76/20, convertito in legge 120/2020, come modificato dall'art. 51 del D.L. 77/2021, ricorrendo al Mercato Elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ai sensi dell'art.1, comma 450, della legge 296/2006, previa indagine esplorativa di mercato mediante pubblicazione di un avviso volto ad individuare gli operatori economici interessati all'affidamento;
2. di approvare quale parte integrante e sostanziale del presente atto, lo schema di Avviso pubblico di Indagine di Mercato per l'affidamento del Servizio di trasporto individuale per persone con disabilità, periodo 1 gennaio 2022 -31 dicembre 2023 (Allegato 1) e il Modello di Istanza di partecipazione indagine di mercato ad esso allegato (Allegato A all'Avviso);
3. di procedere alla pubblicazione dell'Avviso di Indagine di Mercato all'Albo Pretorio on line del Comune di Foligno e sul sito Internet istituzionale Amministrazione Trasparente sezione sezione Bandi e Concorsi sotto sezione Altre procedure di affidamento;
4. di stabilire in giorni 10 consecutivi, a partire dalla data di pubblicazione dell'Avviso, il termine di scadenza per la presentazione delle istanze di partecipazione all'Indagine di mercato;
5. di dare atto che l'Avviso è da intendersi come mero procedimento preselettivo che non comporta né da diritto di prelazione né diritti di preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura sia per gli operatori economici sia per l'Amministrazione;
6. di dare atto che l'importo pari a 69.825,00 oltre Iva di legge destinato al Servizio di trasporto individuale per persone con disabilità, periodo 1 gennaio 2022-31 dicembre 2023, trova finanziamento:

- capitolo 4833.100 Bilancio 2022 per euro 36.658,125 iva compresa;
- capitolo 4833.100 Bilancio 2023 per euro 36.658,125 iva compresa.

7. Di dare atto, ai fini del controllo preventivo di cui all'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento, in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.

24-11-2021

IL DIRIGENTE DELL' AREA DIRITTI DI CITTADINANZA

SANDRA ANSUINI

Documento originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell' art.24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005