

ALLEGATO B - Requisiti di partecipazione e criteri di aggiudicazione

PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI E DELLE ATTIVITA’ DI LIQUIDAZIONE ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE DELL’IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITÀ, DEI DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI E DELLA TASSA PER L’OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE.

PERIODO CINQUE ANNI DALLA DATA DELLA STIPULA DEL CONTRATTO

CIG: 7136053938

DESCRIZIONE DEL SERVIZIO, SOGGETTI AMMESSI E CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

Art. 1 Descrizione del servizio: Oggetto – Durata – Valore della concessione – Minimo garantito – Aggió corrispettivo.

L'appalto ha per oggetto la concessione della gestione, nel territorio comunale, del servizio delle pubbliche affissioni e del servizio di accertamento, liquidazione e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni e della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche.

La concessione avrà la durata di anni 5 (cinque) decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto. E' facoltà dell'amministrazione Comunale applicare l'art. 63 comma 5 del D.Lgs. 50 del 18 aprile 2016, per ulteriori anni 2 (due), agli stessi prezzi patti e condizioni del contratto in essere o più favorevoli per la stazione appaltante.

Per lo svolgimento del servizio il Concessionario sarà remunerato con un **aggió** calcolato sulle somme effettivamente riscosse.

L'aggió a base di gara relativo all'affidamento del servizio delle pubbliche affissioni, delle attività di accertamento, liquidazione e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni e della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche è pari al **30,00% soggetto a ribasso**.

Il **valore** presunto e meramente indicativo **degli incassi dei tributi oggetto della concessione** è stimato in **€ 710.063,77** annuali, corrispondenti ad un importo complessivo di **€ 3.550.318,85** per l'intera durata della stessa (5 anni) e, nel caso di applicazione opzionale dell'art. 63 comma 5 del D.Lgs. 50 del 18 aprile 2016, di **€ 4.970.446,39** (7 anni).

Il valore stimato della concessione, nel quinquennio di durata, ammonta a presunti euro 1.065.095,65 calcolati ai sensi dell'art. 167 del d.lgs. 50/2016, applicando la percentuale massima a base di gara pari al 30% agli incassi stimati di cui sopra.

L'importo stimato del contratto al netto di IVA calcolato ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs 50/2016, è così determinato:

Totale importo stimato per i cinque anni (oneri della sicurezza pari a 0,00 (zero))	€ 1.065.095,65
Facoltà dell'Amministrazione Comunale di applicare l'art. 63, comma 5, del D.Lgs. 50 del 18 aprile 2016 per un periodo di due anni	€ 426.038,26
TOTALE IMPORTO STIMATO AL NETTO DI IVA	€ 1.491.133,91

Il concessionario dovrà comunque garantire al Comune l'importo di € 355.000,00 al netto dell'aggio quale importo minimo di riscossione a titolo di imposta comunale sulla pubblicità, diritti sulle pubbliche affissioni e tassa per l'occupazione suolo pubblico ad eccezione del primo anno il cui importo sarà determinato in relazione alla data di stipula del contratto.

Art. 2 Soggetti ammessi e requisiti di partecipazione

Possono partecipare i concorrenti di cui all'art. 45 del D.Lgs. n. 50/2016 costituiti da imprese singole o imprese riunite o consorziate, ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs. n. 50/2016 ovvero da imprese che intendano riunirsi o consorziarsi ai sensi dell'articolo 48, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016.

A. Requisiti di ordine generale:

A.1 inesistenza di cause di esclusione dalla gara previste dall'art. 80, commi 1, 2, 4 e 5 del D.Lgs. n. 50/2016 e comunque di tutta la ulteriore vigente normativa che disciplina la capacità di partecipazione alle gare indette dalle pubbliche amministrazioni e la capacità di contrarre con le stesse;

B. Requisiti di idoneità professionale:

B.1 iscrizione nel Registro della C.C.I.A.A. (Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura), per attività attinenti all'oggetto della gara. Per le imprese non residenti in Italia, è richiesta la prova dell'iscrizione, secondo le modalità vigenti nello Stato di residenza, in uno dei Registri professionali o commerciali di cui all'Allegato XVI del D.Lgs. n. 50/2016, con le modalità indicate al comma 3 del medesimo articolo 83.

B.2. iscrizione all'Albo dei soggetti abilitati ad effettuare le attività di liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi nonché di altre entrate dei Comuni e delle Province, come disciplinato dal D.M. 11 Settembre 2000 n. 289 e dall'art. 53 D.Lgs. n. 15 dicembre 1997 n. 446 e successive modifiche ed integrazioni con capitale sociale interamente versato minimo previsto dall'art. 3 bis del D.L. 40/2010 convertito con Legge 73/2010 pari a € 5.000.000,00.

C. Requisiti di capacità economico-finanziaria:

C.1 Aver realizzato negli ultimi tre esercizi finanziari dimostrabili un valore della produzione, ex art. 2425 codice civile voce A1, pari almeno a € 1.000.000,00.

D. Requisiti di capacità tecnica e professionale:

D.1. avere in corso di esecuzione alla data di scadenza del bando da almeno tre anni o aver gestito per almeno tre anni consecutivi nel quinquennio 2012-2016, senza essere incorsi in contestazioni per gravi inadempienze, il servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni e della Tassa o canone per l'occupazione del suolo pubblico in almeno tre Comuni di classe III (popolazione tra 30.000 e 100.000 abitanti) o superiore. Allo scopo i concorrenti dovranno dichiarare la denominazione dei Comuni, il numero degli abitanti, la durata del servizio, la sua regolarità e di non essere incorsi in contestazioni per gravi inadempienze.

Requisiti in caso di raggruppamenti temporanei, consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett, d), e),f) e g) del D.Lgs. 50/2016:

Tutte le imprese facenti parte del raggruppamento e tutte le imprese consorziate designate dal consorzio per l'esecuzione del servizio devono possedere tutti i requisiti di cui alle precedenti lettere A.1, B.1. Il requisito di cui al punto B.2. deve essere posseduto da ciascuna impresa che, nell'ambito del raggruppamento o quale consorziata, svolgerà le attività per le quali è richiesta l'iscrizione a tale Albo.

Il requisito di cui al punto C.1 deve essere posseduti dalla capogruppo, o da un'impresa designata dal consorzio ordinario in misura non inferiore al 40% di quanto previsto nelle medesime lettere. I restanti requisiti devono essere posseduti cumulativamente dalle mandanti o dalle altre imprese consorziate designate dal consorzio per l'esecuzione del servizio fermo restando che la somma dei requisiti della capogruppo e delle mandanti o di tutte le imprese designate per l'esecuzione del servizio non deve essere inferiore all'importo totale previsto (100%). In ogni caso la capogruppo deve possedere i requisiti ed eseguire le prestazioni in misura maggioritaria.

In riferimento al requisito di cui al punto D.1 la capogruppo o una impresa consorziata designata dal consorzio deve dimostrare lo svolgimento del servizio per almeno due comuni, fermo restando che l'intero raggruppamento deve dimostrare lo svolgimento per conto di almeno tre comuni.

Requisiti in caso di consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. b) e c) del D.lgs. 50/2016:

Per i consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. b) e c) del D.lgs. 50/2016 si applicano le disposizioni di cui all'art. 47 del medesimo Decreto Legislativo.

Modalità di verifica dei requisiti di partecipazione

Ai sensi di quanto previsto all'art. 216, comma 13 del D.Lgs. n. 50/2016 e nella Deliberazione ANAC n. 111 del 20 dicembre 2012 come aggiornata con Deliberazione n. 157 del 17 febbraio 2016, la Stazione Appaltante procederà alla verifica del possesso dei requisiti di carattere generale e speciali richiesti agli Operatori attraverso l'utilizzo del sistema AVCpass, reso disponibile dall'ANAC salvo che nei casi in cui non fosse possibile ricorrere a tale sistema.

Avvalimento

Il concorrente singolo, consorziato, raggruppato o aggregato in rete ai sensi dell'art. 45 comma 2 del Codice può dimostrare il possesso dei requisiti di capacità economica e finanziaria e di capacità tecniche e professionali avvalendosi della capacità di altri soggetti anche di partecipanti al raggruppamento, a prescindere dalla natura giuridica dei suoi legami con questi ultimi, mediante ricorso all'avvalimento ai sensi dell'art. 89 del Codice nei limiti e alle condizioni di cui al medesimo articolo. Il concorrente e l'impresa ausiliaria sono responsabili in solido nei confronti della stazione appaltante in relazione alle prestazioni oggetto del contratto.

Non è ammesso l'avvalimento per i requisiti di ordine generale e di idoneità professionale di cui ai punti A e B del presente Articolo 2.

Subappalti

E' fatto assoluto divieto al concessionario di cedere in qualsiasi forma, totale o parziale, il contratto di concessione salvo quanto previsto all'art. 175, comma 1, lett. d) numero 2.

E' ammesso il subappalto ai sensi dell'art. 174 del D.Lgs. 50 del 18 aprile 2016 **esclusivamente per le prestazioni per le quali non necessita l'iscrizione all'Albo dei soggetti abilitati ad effettuare le attività di liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi nonché di altre entrate dei Comuni e delle Province, come disciplinato dal D.M. 11 Settembre 2000 n. 289 e dall'art. 53 D.Lgs. n. 15 dicembre 1997 n. 446 e successive modifiche ed integrazioni.** Qualora il concorrente intenda avvalersi del subappalto è tenuto ad indicare in sede di presentazione dell'offerta le parti di servizio che intende subappaltare a terzi.

Art. 3 Criteri di aggiudicazione

L'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. 50/2016 in quanto si considera essenziale non dare rilievo solamente al fattore prezzo, ma valutare una pluralità di elementi, anche qualitativi, valutati in base ai seguenti elementi e punteggi massimi a disposizione:

ELEMENTI DEL PROGETTO DI ORGANIZZAZIONE E DI GESTIONE DEL SERVIZIO (OFFERTA TECNICA) max 70 punti

I concorrenti dovranno redigere un progetto di organizzazione e di gestione del servizio redatto nel rispetto delle indicazioni minime inderogabili di seguito indicate, composto di un numero massimo di 15 fogli in modalità fronte retro (totale facciate 30), formato A/4, suddiviso nelle seguenti parti:

- a. Organizzazione del servizio;**
- b. Gestione degli impianti delle affissioni;**
- c. Servizi aggiuntivi offerti in favore dell'ente.**

A. ORGANIZZAZIONE DEL SERVIZIO

In tale sezione il progetto di gestione dovrà indicare:

- a-1) Organizzazione e Struttura operativa
- a-2) Caratteristiche del sistema informatico.
- a-3) Tipologia di canali di pagamento a disposizione dell'utenza.
- a-4) Progetto di gestione per l'applicazione e la riscossione della TOSAP.
- a-5) Ampliamento dell'orario di apertura al pubblico
- a-6) Apertura di sabato mattina
- a-7) Progetto di contrasto del fenomeno dell'evasione
- a-8) Riscossione coattiva.
- a-9) Programma di formazione del personale impiegato nell'ufficio e nell'attività

B. GESTIONE DEGLI IMPIANTI DELLE AFFISSIONI

Dovrà essere indicato:

- c-1) Programma annuale delle manutenzioni degli impianti affissionistici, con indicazione del numero delle verifiche annuali sullo stato degli impianti.
- c-2) Numero impianti di nuova installazione costituiti da stendardi offerti gratuitamente al Comune con caratteristiche dimensionali e qualitative come determinate con atto della Giunta comunale 424 del 17/10/2005;
- c-3) Numero impianti di nuova installazione costituiti da poster offerti gratuitamente al Comune con caratteristiche dimensionali e qualitative come determinate con atto della Giunta comunale 424 del 17/10/2005.

C. SERVIZI AGGIUNTIVI OFFERTI IN FAVORE DELL'ENTE

- d-1) Servizi aggiuntivi offerti gratuitamente all'ente, ritenuti di utilità per lo stesso, oltre a quanto previsto nel capitolato.

Il tutto con criteri come di seguito attribuiti: **PUNTEGGIO MASSIMO**

ELEMENTI DEL PROGETTO DI GESTIONE		Max 70 punti
PARTE «A» – ORGANIZZAZIONE DEL SERVIZIO		Max 48 punti
a-1)	Organizzazione e struttura operativa dell'azienda (con particolare riferimento alla presenza dell'ufficio legale per la gestione del contenzioso, alla modalità di gestione del front office e back office,...)	Max 6 punti
a-2)	Caratteristiche del sistema informatico con particolare riferimento a: <ul style="list-style-type: none"> • esportabilità della banca dati, generazioni di report periodici in formato PDF, CSV, XML per tributo, per tipologia di cespiti, per soggetto passivo, per ubicazioni... • sistema di rilevazione/censimento georeferenziato dei cespiti • portale interattivo del contribuente, sportello virtuale,... 	Max 6 punti
a-3)	Tipologia dei canali di pagamento a disposizione dell'utenza con particolare riferimento ai pagamenti on line, pago PA, e alla multicanalità dei sistemi di incasso	Max 4 punti
a-4)	Progetto di gestione per l'applicazione e la riscossione della Tassa per l'occupazione del suolo pubblico con particolare riferimento alla riscossione della TOSAP in occasione di mercati e fiere.	Max 5 punti
a-5)	Ampliamento dell'orario di apertura al pubblico rispetto a quanto previsto nel capitolato : <ul style="list-style-type: none"> • <i>Fino a 5 ore in più oltre l'orario previsto dal capitolato: 2 punti</i> • <i>Oltre 5 ore in più oltre l'orario previsto dal capitolato: 3 punti</i> 	Max 3 punti
a-6)	Apertura di sabato mattina: <ul style="list-style-type: none"> • <i>3 ore continuative di apertura: 2 punti</i> • <i>4 ore continuative di apertura: 3 punti</i> 	Max 3 punti
a-7)	Progetto di contrasto del fenomeno dell'evasione con particolare riferimento agli strumenti ed ai sistemi di controllo, alla periodicità delle rilevazioni sul territorio dei cespiti soggetti ai tributi, alla metodologia utilizzata, alle tempistiche delle azioni di recupero, all'interscambio dei dati con l'Ente	Max 8 punti
a-8)	Riscossione coattiva: sarà oggetto di valutazione l'organizzazione del servizio di riscossione coattiva, con particolare riferimento alla presenza di personale qualificato, di ufficiali della riscossione abilitati ai sensi delle vigenti normative, alle procedure, mezzi e metodologie utilizzate, alla pianificazione temporale degli interventi da porre in essere per l'avvio delle procedure, alle tempistiche delle azioni cautelari ed esecutive, ai tempi ed alle modalità di rendicontazione all'ente	Max 10 punti
a-9)	Programma di formazione del personale impiegato nell'ufficio e nell'attività	Max 3 punti
PARTE «B»- GESTIONE DEGLI IMPIANTI DELLE AFFISSIONI		Max 15 punti
b-1)	Programma annuale delle manutenzioni degli impianti, con indicazione del numero delle verifiche annuali sullo stato degli impianti.	Max 4 punti
b-2)	Numero impianti di nuova installazione costituiti da standardi offerti gratuitamente al Comune con caratteristiche dimensionali e qualitative come determinate con atto della Giunta comunale n. 424 del 17/10/2005. (0,5 punti per ogni standardo)	Max 5 punti
b-3)	Numero impianti di nuova installazione costituiti da poster offerti gratuitamente al Comune con caratteristiche dimensionali e qualitative come determinate con atto della Giunta comunale n. 424 del 17/10/2005. (1 punto per ogni poster)	Max 6 punti
PARTE «C» – SERVIZI AGGIUNTIVI OFFERTI IN FAVORE DELL'ENTE		Max 7 punti
c-1)	Servizi aggiuntivi offerti gratuitamente all'ente, ritenuti di utilità per lo stesso oltre a quanto previsto nel capitolato. Saranno oggetto di valutazione esclusivamente le proposte connesse all'oggetto del servizio ed ai servizi tributari dell'Ente. In particolare sarà oggetto di valutazione la proposta di un piano generale degli impianti pubblicitari.	Max 7 punti

Le offerte tecniche presentate dalle imprese concorrenti saranno sottoposte all'esame della Commissione, in apposita seduta riservata, che opererà in base ai punteggi sopra indicati.

Salvi i sub elementi per i quali è prevista l'applicazione di una formula matematica (a5, a6, b2, b3) il punteggio relativo agli altri elementi verrà stabilito nel seguente modo:

Ogni membro della commissione di gara esprimerà la propria valutazione tramite un coefficiente che oscillerà tra zero (valutazione minima) e uno (valutazione massima). Ogni membro potrà esprimere la propria valutazione con numeri fino a due decimali.

La valutazione complessiva di ciascun criterio sarà il risultato delle seguenti operazioni:

- a) Sommatoria dei coefficienti espressi da ciascun membro della commissione;
- b) Il risultato di cui al punto a) verrà diviso per il numero dei componenti della commissione di gara (coefficiente medio);
- c) Il coefficiente medio verrà moltiplicato per il punteggio massimo relativo al criterio oggetto di valutazione. Ciò costituirà il punteggio attribuito al concorrente.

A tal fine si stabilisce che sarà attribuito:

- il coefficiente pari a 0 in presenza di nessuna proposta;
- il coefficiente pari a 0,1 in presenza di una proposta avente pochi effetti positivi;
- il coefficiente pari a 0,2 in presenza di una proposta avente mediocri effetti positivi;
- il coefficiente pari a 0,3 in presenza di una proposta appena accettabile;
- il coefficiente pari a 0,4 in presenza di una proposta accettabile;
- il coefficiente pari a 0,5 in presenza di una proposta molto accettabile;
- il coefficiente pari a 0,6 in presenza di una proposta discreta;
- il coefficiente pari a 0,7 in presenza di una proposta buona;
- il coefficiente pari a 0,8 in presenza di una proposta molto buona ;
- il coefficiente pari a 0,9 in presenza di una proposta eccellente;
- il coefficiente pari a 1 in presenza di una proposta perfetta.

Il punteggio verrà assegnato con arrotondamento alla seconda cifra decimale.

Non saranno ammessi alla valutazione dell'offerta economica i concorrenti che non raggiungano un punteggio complessivo relativo al progetto tecnico di **almeno 45 punti**.

OFFERTA ECONOMICA max 30 punti

Per l'attribuzione del punteggio relativo alla valutazione delle offerte economiche, la commissione procederà all'assegnazione di punteggio con la seguente modalità:

Aggio percentuale offerto	Punteggio massimo
<p>L'aggio a base di gara è fissato al 30%.</p> <p>All'offerta recante l'aggio più basso verrà attribuito il massimo punteggio previsto (30 punti);</p> <p>alle altre offerte il punteggio verrà attribuito con l'applicazione del criterio proporzionale, mediante l'utilizzo della seguente formula:</p> $PE=30*(Ab/Ai)$ <p>Dove: PE = punteggio attribuito al concorrente iesimo per la parte economica Ab = aggio più basso tra quelli offerti dai concorrenti Ai = aggio offerto dal concorrente da valutare 30 = punti massimi attribuibili</p> <p>Il risultato della formula, verrà arrotondato a due cifre decimali.</p>	<p style="text-align: center;">30</p>

Art. 4 – Piano economico finanziario

L'offerta dovrà essere accompagnata da un piano economico finanziario dettagliato relativo a tutta la durata della concessione e da cui risulti l'equilibrio economico finanziario della gestione in base alle prestazioni richieste dal capitolato, suoi allegati, e in base al Progetto di gestione e all'offerta economica presentata.

Qualora dall'esame del piano economico finanziario risultino elementi non coerenti o insufficienti, tali da non fornire le necessarie garanzie sul raggiungimento dell'equilibrio economico finanziario della gestione, si procederà a richiedere ogni necessario chiarimento e/o integrazione all'aggiudicatario provvisorio e, qualora all'esito di tale richiesta dette carenze permangano, il concorrente verrà motivatamente escluso.

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: ROSSIGNOLI SANDRO

CODICE FISCALE: IT:RSSDR67C03I888M

DATA FIRMA: 13/07/2017 16:48:22

IMPRONTA: 34303263626336646635393738333233396361646464633461663133393365633762646433346235