

Determinazione Dirigenziale n. 546 del 05/05/2017

Proposta di Determinazione Dirigenziale n. 75 del 03/05/2017



COMUNE DI FOLIGNO

Provincia di Perugia

9.1 DIRIGENTE - AREA DIRITTI DI CITTADINANZA

OGGETTO: Servizio per persone con disabilità "Verso l'autonomia possibile"- Avvio procedura negoziata, tramite MEPA, art.36, comma 2, lett b del D.lgs 50/2016. CIG 7063619ACA- CPV 85312100-0

IL DIRIGENTE

RICHIAMATE:

- la deliberazione n. 19 del 28/03/2017 con cui il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione 2017;
- la deliberazione di G.C. n. 29 del 27/01/2010 avente ad oggetto: “Art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito nella Legge 102/2009 (decreto anticrisi 2009) – Definizione delle misure organizzative finalizzate al rispetto della tempestività dei pagamenti dell’Ente”;

RICHIAMATA, inoltre, la deliberazione n. 365 del 28/09/2016 con cui la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.), Piano Dettagliato degli Obiettivi (P.D.O.) e il Piano della Performance (P.P.) per l’Anno 2016 e pluriennale 2016-2018, definitivamente rimodulato con deliberazione n.479 del 15/12/2016.

Premesso che:

- l’Area Diritti di cittadinanza è preposta, attraverso i Servizi competenti, alla cura dei programmi e delle attività per la realizzazione di un sistema articolato di interventi nell’area dell’handicap e, nella sua accezione più larga, nel campo della fragilità sociale secondo quanto stabilito dall’art. 7 della L. 104/92, dal Programma di azione del Governo per le politiche dell’handicap 2000 - 2003, dall’art. 14 della L. 328/2000 (legge quadro sull’assistenza) dalla D.G.R. n. 21/2005 “linee di indirizzo regionale per le prestazioni socio sanitarie” ;
- in ottemperanza all’attuale quadro normativo di settore, l’Area Diritti di Cittadinanza è preposta alla realizzazione di un sistema di offerta di servizi per la disabilità attraverso interventi differenziati di promozione, prevenzione, tutela e sostegno alle responsabilità adulte verso i disabili
- tra tali interventi si annovera quello svolto all’interno della Casa di Accoglienza per Disabili G.Palmas, di proprietà dell’Ente, che comprende le seguenti tipologie di percorsi/azioni:
 1. AUTONOMIA (pomeriggio /sera),
 2. SOLLIEVO DAL LAVORO DI CURA (weekend),
 3. EMERGENZA.
- in attuazione della normativa vigente, tale sistema si caratterizza come rete di servizi di sollievo per disabili e può essere definito di pubblica utilità per le finalità degli interventi e il dato quantitativo

- delle presenze;
- nella programmazione sociale dell'Ente si caratterizza anche come lavoro di rete con il territorio, finalizzato a favorire e sostenere percorsi integrati con le famiglie e altri Enti e Organismi, come la ASL e le Associazioni di volontariato;
 - nella gestione si sostanzia nelle diverse tipologie di percorsi/azioni, diversificate per finalità organizzative;

Atteso che

Tali servizi rientrano tra quelli contemplati nella Legge 104/92 e dalle successive direttive Europee, Nazionali e Regionali, i suddetti sono rivolti ad accrescere il benessere di una categoria sociale "debole" e a supportare le famiglie delle persone disabili, nella programmazione dei servizi e degli interventi dell'Ente 2015–2017 sono previsti un nuovo Progetto di utilizzo e nuove modalità di gestione della Casa di Accoglienza G.Palmas da attuarsi a seguito del trasferimento presso l'immobile di Via Vignola dei Centri Socio Riabilitativi per Disabili, tra i quali il Centro denominato Orizzonte ospitato attualmente presso la suddetta Struttura;

Considerato, nelle more del trasferimento e del nuovo Progetto di utilizzo della Struttura, di dover confermare i servizi in essa svolti e affidarne la gestione;

Dato atto che il 31 agosto 2017 scade il contratto tra il Comune di Foligno e La RTI formata da Capofila Ellette Società Cooperativa Sociale - Dinamica Società Cooperativa Sociale - Locomotiva Società Cooperativa Sociale relativo alla gestione del servizio in oggetto, affidato alla medesima RTI con Determinazione Dirigenziale n.997 del 18/08/2016;

Ritenuto necessario attivare le procedure di gara al fine di affidare la gestione del servizio e assicurarne l'erogazione nel periodo 1 settembre 2017 – 31 ottobre 2018 per garantire la continuità degli interventi;

Richiamato l'art. 30 del D.Lgs 50/2016 che prevede, in materia di affidamento di servizi il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità

Visti:

- le Leggi 6 luglio 2012 n. 94 (spending review 1) e 7 agosto 2012 n. 135 (spending review 2) che precisano l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di ricorrere al Mercato elettronico (MePA) per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria;
- l'articolo 51 del D. Lgs 50/2016 che prevede l'obbligo per le stazioni appaltanti di motivare la mancata suddivisione dell'appalto in lotti nel bando di gara o nella lettera di invito e nella relazione unica di cui agli articoli 99 e 139;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" pubblicato in Supplemento ordinario alla "Gazzetta Ufficiale n. 91 del 19 aprile 2016 - Serie generale;
- l'art. 216, comma 1, del D. Lgs. 50/2016 il quale stabilisce che il nuovo codice "si applica alle procedure e ai contratti per i quali i bandi o avvisi con cui si indice la procedura di scelta del contraente siano pubblicati successivamente alla data della sua entrata in vigore nonché, in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o di avvisi, alle procedure e ai contratti in relazione ai quali,

alla data di entrata in vigore del presente codice, non siano ancora stati inviati gli inviti a presentare le offerte.”.

Considerato che:

- il servizio da acquistare è disponibile nel mercato elettronico (MEPA), Bando Servizi Sociali – Metaprodotto Servizi di Assistenza Sociale e Socio Sanitaria ;
- si procederà ad affidare il servizio tramite procedura negoziata ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016, art. 36, comma 2, lettera b), da aggiudicarsi secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95, comma 3, del D.Lgs. 50/2016;
- la procedura si svolgerà tramite il Sistema di intermediazione telematica di Acquisti in rete per la P.A. Denominato “MEPA”, ai sensi dell’art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016;

Dato atto che, al fine di garantire la massima partecipazione e accessibilità , parità di trattamento , non discriminazione , rispetto della concorrenza e del principio di trasparenza , si procederà ad individuare tutti gli operatori economici iscritti nell’elenco fornitori “MEPA” per il Bando Servizi Sociali, Metaprodotto Servizi di Assistenza Sociale e Socio Sanitaria

Considerato che:

- i punteggi verranno così articolati: punti 80 per l’offerta tecnica, punti 20 per l’offerta economica;
- la valutazione dell’offerta tecnica avverrà tramite Commissione nominata ai sensi dell’articolo 77 del D. Lgs. n. 50/2016, mentre la valutazione dell’offerta economica sarà interamente effettuata dal sistema elettronico del MEPA che altresì, in modo automatico, redigerà la graduatoria sulla base dei punteggi ottenuti;
- l’appalto in oggetto non è suddivisibile in più lotti di gara dotati di autonomia funzionale in quanto le attività relative al servizio da affidare sono tutte strettamente collegate tra loro;

Considerato inoltre che il termine per la presentazione delle offerte verrà fissato in giorni 30 a partire dal giorno successivo dalla data di invio della R.D.O.;

Dato atto che all’uopo sono stati predisposti i seguenti documenti di gara che allegati al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale:

- allegato 1 - disciplinare di gara
- allegato 2 - progetto tecnico del Comune di Foligno ex art. 23, comma 15, D.lgs. n. 50/2016
- allegato 3 - modello istanza di partecipazione
- allegato 4 - modello patto di integrità;

Atteso che:

- l’art. 36, comma 7, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 affida all’ANAC la definizione, con proprie linee guida, delle modalità di dettaglio per supportare le stazioni appaltanti nelle attività relative ai contratti di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea e migliorare la qualità delle procedure, delle indagini di mercato nonché la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici;
- l’art. 36, comma 2, lett. b), dispone che i contratti relativi a servizi e forniture di importo pari o superiore a € 40.000,00 e inferiore alle soglie europee, fissate per i servizi sociali in € 750.000, possono essere affidati tramite procedura negoziata previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;
- Considerato che l’importo da porre a base di gara ammonta ad euro € 176.217,58 esclusa iva al 5% e che pertanto tale importo non supera la soglia prevista dall’art. 35 comma 1 , lettera d) e

rientra tra i contratti di cui all'art. 36, comma 2, lett b) del D.lgs 50/2016;

Acquisito da ANAC in data 03/05/2017 il codice identificativo di gara 7063619ACA;

Ritenuto necessario procedere ad impegni di spesa previsti nel Bilancio di previsione annuale 2017 e pluriennale 2017/2019 per l'annualità 2018 , come segue:

ANNO 2017 :

- accertamento di entrata al cap . 485.100 FNPS per disabili per euro **52.865,24**;
 - impegno di spesa al cap. 4877.100 “ utilizzo FNPS per disabili “ per € **52.865,24**

ANNO 2018

- accertamento di entrata al cap . 485.100 FNPS per disabili per euro **54.163,1**
 - impegno di spesa al cap. 4877.100 “utilizzo FNPS per disabili” per euro **54.163,1**
- impegno di spesa al cap. 4877.102 “ prestazioni di servizi per disabili” per euro **78.000,00**

Vista la deliberazione dell'ANAC 22 dicembre 2015, n. 163, che fissa l'entità della contribuzione per i contratti di lavori pubblici, forniture e servizi, e stabilisce che per importi a base di gara uguali o maggiori a € 150.000 e inferiori a € 299,999 è dovuta quota da parte della Stazione appaltante (€ 225.000) e dagli operatori economici (€20,00)

Dato atto che sulla base delle disposizioni di cui agli articoli 1, comma1, legge 135/2012, 1, comma 449 legge 296/2006 e 26, comma 3, legge 448/1998 il Comune di Foligno si riserva la piena facoltà di:

- procedere senza alcun indennizzo per i concorrenti, all'annullamento d'ufficio in autotutela della procedura di gara, ovvero di non procedere all'aggiudicazione provvisoria o definitiva o di non stipulare il contratto, qualora nel corso della procedura di scelta del contraente fossero attivate nuove Convenzioni Consip aventi parametri prezzo-qualità più conveniente rispetto a quelli della migliore offerta individuata, previa motivata valutazione della stessa stazione appaltante;
- valutare in alternativa la possibilità di una rinegoziazione della migliore offerta individuata al fine di ricondurla ai parametri prezzo-qualità di cui all'articolo 26, comma 3, legge 448/1998 delle nuove Convenzioni Quadro, previa verifica di congruità all'esito dell'eventuale ribasso negoziato;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto l'art.107 D.lgs 267/2000;

Dato atto di aver accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

DETERMINA

1. di indire procedura negoziata MEPA, Bando Servizi Sociali – Metaprodotto Servizi di Assistenza Sociale e Socio Sanitaria per l'affidamento del Servizio per persone con disabilità “ Verso l'autonomia possibile “ per il periodo 1 settembre 2017 – 31 agosto 2018, in applicazione dell'articolo 36, comma 2, lett. b del D. Lgs. 50/2016;
2. di stabilire che il valore stimato dell'appalto è il seguente: € 176.217,58 esclusa iva al 5%
3. di stabilire, ai fini dell'impegno di spesa, che il valore stimato dell'appalto compresa iva al 5%, è il

segunte: € 185.028,34;

4. di applicare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a del D.Lgs 50/2016,
5. di approvare i seguenti allegati che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto:
 - allegato 1 - disciplinare di gara
 - allegato 2 - progetto tecnico del Comune di Foligno ex art. 23 comma 15 d.lgs. n. 50/2016
 - allegato 3 - modello istanza di partecipazione
 - allegato 4 - modello patto di integrità
6. di procedere ad accertamento di entrata e ad impegno di spesa, come di seguito specificato:

ESER.	E.P.F.	E/S	MISS PRO	P.D.C.F.	CAP/ART	DESCRIZIONE CAPITOLO	IMPORTO	S - BENEFICIARIO E - DEBITORE
2017	2017	E		21121	485/100	F.N.P.S per disabili	52865,24	25409- REGIONE DELL'UMBRIA VIA M.ANGELONI PG
2017	2017	S		13299999	4877/100	Utilizzo F.N.P.S per disabili	52865,24	SOGGETTO MANCANTE NUOVO
2018	2018	E		21121	485/100	F.N.P.S per disabili	54163,1	25409- REGIONE DELL'UMBRIA VIA M.ANGELONI PG
2018	2018	S		13299999	4877/100	Utilizzo F.N.P.S per disabili	54163,1	25409- REGIONE DELL'UMBRIA VIA M.ANGELONI PG
2018	2018	S		13299999	4877/102	Prestazioni di servizi per disabili	78000,00	SOGGETTO MANCANTE NUOVO

7. di applicare le disposizioni di cui all'art. 32, comma 10 lettera b), del D.Lgs 50/2016, in ordine alla non applicazione del termine dilatorio per la stipula del contratto di cui al comma 9, poiché trattasi di affidamento effettuato ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. 50/2016;
8. di riservarsi la facoltà di applicare la clausola di autotutela, come prevista dalle disposizioni di cui agli articoli 1, comma 1, legge 135/2012, 1, comma 449, legge 296/2006 e 26, comma 3, legge 448/1998.
9. Di dare mandato al Servizio Appalti e Contratti di provvedere al pagamento della quota di € 30,00 quale quota di contribuzione fissata dall'ANAC per i contratti di servizio.

18/05/2017

Il Dirigente
Dott.ssa ANNARITA ASTRI
FIRMATO DIGITALMENTE

OGGETTO: Servizio per persone con disabilità "Verso l'autonomia possibile"- Avvio procedura negoziata, tramite MEPA, art.36, comma 2, lett b del D.lgs 50/2016. CIG 7063619ACA- CPV 85312100-0

**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA
FINANZIARIA (Art. 151 – comma 4 – T.U. n. 267/2000)**

Visto: si dichiara la regolarità contabile e la registrazione degli impegni della presente spesa e la relativa copertura finanziaria della **Determinazione Dirigenziale nr. 546 Del 05/05/2017**

ACCERTAMENTI ED IMPEGNI DI COMPETENZA									
ESER.	E.P.F.	E/S	C.d.C.	Cod. .Bil	CAP.	ART.	N. Acc./Imp.	IMPORTO	S - BENEFICIARIO E - DEBITORE
2017	2017	E	49	2032270	485	100	2139	52.865,24	25154 REGIONE DELL'UMBRIA
2017	2017	S	49	1100203	4877	100	4517	52.865,24	

ACCERTAMENTI ED IMPEGNI PLURIENNALI									
ESER.	E.P.F.	E/S	C.d.C.	Cod. .Bil	CAP.	ART.	N. Acc./Imp.	IMPORTO	S - BENEFICIARIO E - DEBITORE
2017	2018	E		2032270	485	100	6	54.163,10	25154 REGIONE DELL'UMBRIA
2017	2018	S		1100203	4877	100	21	54.163,10	
2017	2018	S		1100203	4877	102	22	78.000,00	

23/05/2017

IL DIRIGENTE AREA SERVIZI
FINANZIARI
Sostituto DOTT.SSA ANNARITA ASTRÌ

FIRMATO DIGITALMENTE

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: ASTRI ANNA RITA

CODICE FISCALE: IT:STRNRT53M43E472T

DATA FIRMA: 23/05/2017 12:55:02

IMPRONTA: 65393165343033396539633230373834643563613039336439636433646366666566323465356237