



COMUNE DI FOLIGNO

Provincia di Perugia

Determinazione Dirigenziale n. 2482 del 29-12-2022

Proposta di Determinazione Dirigenziale n 2701 del 29-12-2022

SERVIZIO TRIBUTI E RISCOSSIONI
AREA SERVIZI FINANZIARI

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE (IMU-TARI) PER UN PERIODO SPERIMENTALE DI ANNI 3 (TRE). APPROVAZIONE PROGETTO E AVVISO PUBBLICO PER INDAGINE DI MERCATO – CIG 9525922F80

Proposta di Determinazione

al Dirigente

RICHIAMATE:

- la deliberazione n. 12 del 29/03/2022, immediatamente eseguibile, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2024 – nota di aggiornamento;
- la deliberazione n. 13 del 29/03/2022, immediatamente eseguibile, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione esercizio 2022-2024;
- la deliberazione n. 271 del 15/06/2022, immediatamente eseguibile, con la quale la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.), il Piano degli Obiettivi (P.D.O.), il Piano della Performance (P.P.) anno 2022 e pluriennale 2022-2024;
- la deliberazione di G.C. n. 29 del 27/01/2010, avente ad oggetto: “Art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito nella legge 102/2009 (decreto anticrisi 2009) - Definizione delle misure organizzative finalizzate al rispetto della tempestività dei pagamenti dell’Ente”;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 25 del 10/06/2022 con la quale è stato stabilito:

- 1. di affidare in concessione per un periodo sperimentale di anni 3 (tre) a decorrere dalla data dell'effettivo incarico la riscossione coattiva delle entrate tributarie (IMU e TARI) ai soggetti iscritti in apposito albo nel rispetto degli indirizzi illustrati nell'allegato A che costituisce parte integrante e sostanziale al presente atto;*
- 2. di stabilire che l'affidamento in concessione del servizio in oggetto avvenga nel rispetto della normativa in materia;*
- 3. di dare atto che al termine del periodo sperimentale dei tre anni dovrà essere eseguita una analisi dei risultati raggiunti, al fine di valutare se mantenere l'esternalizzazione della riscossione coattiva ai soggetti iscritti all'albo di cui all' 53 comma 1, del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, nel rispetto della normativa vigente in materia di affidamenti;*
- 4. di dare mandato agli uffici competenti di procedere all'espletamento di tutti gli atti necessari e conseguenti all'affidamento del servizio in oggetto;*

RICHIAMATO il Programma Biennale Servizi e Forniture 2022/2023 aggiornato, da ultimo con Delibera del Consiglio Comunale della 63 del 29/11/2022 dal quale risulta che l'affidamento in questione è inserito nell'elenco degli acquisiti e forniture dell'ente per il biennio 2022/2023 al seguente numero di intervento: S00166560540202100069;

RITENUTO pertanto necessario avviare la procedura per l'individuazione del soggetto al quale affidare il servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie (IMU e TARI) per un periodo sperimentale di anni 3 (tre);

ATTESO è stata redatta la seguente documentazione di gara secondo gli indirizzi definiti dal Consiglio Comunale con la citata deliberazione n. 25/2022:

- “Capitolato Tecnico” (Allegato A) che definisce l'oggetto della concessione, la durata, il valore, le caratteristiche del servizio, gli obblighi in capo al concessionario ed al Comune;
- “Requisiti di partecipazione e criteri di aggiudicazione” (Allegato B) che contiene i requisiti che dovranno possedere i soggetti ammessi a partecipare alla procedure (requisiti di ordine generale, requisiti di idoneità professionale, requisiti di capacità economica-finanziaria, requisiti di capacità tecnica e professionale) e i criteri di aggiudicazione;

ATTESO che il valore stimato della concessione ammonta ad € 118.557,51 per la durata contrattuale di 36 mesi, e il valore complessivo determinato considerando l'eventuale proroga triennale, il quinto d'obbligo e la proroga tecnica, ammonta ad € 308.249,53 importo al netto

di Iva) e oggetto di ribasso;

ATTESO che non esistono rischi da interferenze, e, dunque, non è necessario redigere il Documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI) di cui all'art 26, comma 3 del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 in materia di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro;

DATO atto pertanto che il predetto valore complessivo stimato della concessione è pari ad € 308.249,53 al netto di IVA e, pertanto, lo stesso è sotto la soglia comunitaria di cui all'art. 35 del D.Lgs. 50/2016;

VISTE le seguenti disposizioni normative:

l'articolo 1 del Decreto Legge n. 76/2020, convertito nella Legge n. 120/2020, come modificata dall'articolo 51, comma 1 lett a) n. 1 del Decreto Legge 31 maggio n. 77, convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021 n. 108, che dispone che "al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023";

le disposizioni introdotte dalla spending review circa l'obbligo di preventiva escussione degli

strumenti elettronici di acquisto (art. 1, comma 450, legge 296/2006 e ss. mm. e ii.) per cui "Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure [...]";

RITENUTO pertanto, di procedere all'affidamento del servizio di cui sopra, ai sensi dell'articolo 1 del Decreto Legge n. 76/2020, convertito nella Legge n. 120/2020, come modificata all'articolo 51, comma 1 lett a) n. 1 del Decreto Legge 31 maggio n. 77, convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021 n. 108 e ss. mm. e ii. e in osservanza ai principi delle "Linee Guida ANAC" n. 4/2019, di attuazione dello stesso D.Lgs., recante "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria,

indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” che disciplinano le modalità di affidamento e l’esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria;

DATO ATTO che alla luce delle indicazioni fornite dall’Autorità Nazionale Anti Corruzione A.N.A.C. con le Linee Guida innanzi citate, al fine di assicurare il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione e trasparenza di cui all’art. 30 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016, si ritiene di procedere all’affidamento con procedura negoziata sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) previa indagine esplorativa di mercato, mediante pubblicazione di un avviso per manifestazione d’interesse;

CONSIDERATO che:

- a conclusione dell’indagine conoscitiva di mercato, sarà formato l’elenco dei soggetti che abbiano inviato la propria dichiarazione di interesse nei termini e con le modalità prescritte dall’Avviso pubblico e che abbiano dichiarato il possesso dei requisiti richiesti;
- nel caso di presentazione di una sola manifestazione di interesse, l’Amministrazione si riserva la facoltà di procedere all’affidamento diretto con l’unico concorrente partecipante, ai sensi dell’articolo 1 del Decreto Legge n. 76/2020, convertito nella Legge n. 120/2020, come modificata dall’articolo 51, comma 1 lett a) n. 1 del Decreto Legge 31 maggio n. 77, convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021 n. 108, che sarà invitato a presentare la propria offerta tramite sistema MEPA;
- nel caso di adesione alla manifestazione di interesse da parte di due o più operatori, gli stessi saranno invitati a presentare la propria offerta tramite sistema MEPA e il servizio, ai sensi dell’ articolo 1 del Decreto Legge n. 76/2020, convertito nella Legge n. 120/2020, come modificata dall’articolo 51, comma 1 lett a) n. 1 del Decreto Legge 31 maggio n. 77, convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021 n. 108, sarà affidato all’operatore economico che avrà formulato l’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95 del D. Lgs. 50/2016;

Dato atto che la proposta è tecnicamente regolare ai sensi dell’art. 147 bis del D. Lgs 267/2000 e non ha rilevanza contabile ;

si propone quanto segue:

- di approvare **il Capitolato Tecnico”** (Allegato A) che definisce l’oggetto della concessione, la durata, il valore, le caratteristiche del servizio, gli obblighi in capo al concessionario ed al Comune;
- di approvare il documento **“Requisiti di partecipazione e criteri di aggiudicazione”** (Allegato B) che contiene i requisiti che dovranno possedere i soggetti ammessi a partecipare alla procedure (requisiti di ordine generale, requisiti di idoneità professionale, requisiti di capacità economica-finanziaria, requisiti di capacità tecnica e professionale) e i criteri di aggiudicazione;

- approvare lo schema di Avviso pubblico di Indagine di Mercato per l'affidamento del Servizio di "Riscossione coattiva delle entrate tributarie (imu-tari) per un periodo sperimentale di anni 3 (tre)", (Allegato C), e il Modello di Istanza di partecipazione indagine di mercato ad esso allegato (Allegato C1 Avviso);
- di procedere alla pubblicazione dell'avviso di cui sopra sul sito internet del Comune di Foligno e nel "PORTALE ACQUISTI UMBRIA" Net4market – CSAméd S.r.l. di Cremona (CR), accessibile all'indirizzo https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc, per la durata minima di 20 giorni, finalizzata al successivo affidamento con procedura negoziata tramite MEPA, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) del D.L. n. 76/2020 convertito nella legge n. 120/2020, come modificato dal D.L. n. 77/2021 convertito nella legge n. 108/2021, e dell'art. 36 comma 6 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- di nominare quale responsabile del procedimento la Dott.ssa Isenia Fiorani, responsabile del Servizio Tributi e Riscossioni e P.O. di Coordinamento delle attività tributarie/extratributarie e delle partecipazioni e controlli;
- di dare atto che l'avviso è da intendersi come mero procedimento preselettivo e non comporta né diritti di prelazione né diritti di preferenza, né impegni e vincoli di qualsiasi natura sia per gli operatori economici che per l'amministrazione;
- di pubblicare la presente determinazione ai sensi degli artt. 23 e 37 del D. lgs. 33/2013;
- di rinviare a successivo provvedimento, all'esito dell'espletanda indagine esplorativa di mercato, l'adozione dell'indizione della procedura e della determinazione a contrattare;

29-12-2022

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
ISENIA FIORANI

IL DIRIGENTE

AREA SERVIZI FINANZIARI

VISTO il documento istruttorio redatto dal SERVIZIO TRIBUTI E RISCOSSIONI che qui si intende integralmente trascritto;

RITENUTO di condividere il documento per le motivazioni indicate e pertanto di far propria la proposta;

VISTO che la stessa riporta la regolarità tecnica del Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;

VISTO l'art.107 D.lgs 267/2000;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018;

VISTO lo Statuto Comunale;

DETERMINA

- di approvare il Capitolato Tecnico” (Allegato A) che definisce l’oggetto della concessione, la durata, il valore, le caratteristiche del servizio, gli obblighi in capo al concessionario ed al Comune;
- di approvare il documento “Requisiti di partecipazione e criteri di aggiudicazione” (Allegato B) che contiene i requisiti che dovranno possedere i soggetti ammessi a partecipare alla procedure (requisiti di ordine generale, requisiti di idoneità professionale, requisiti di capacità economica-finanziaria, requisiti di capacità tecnica e professionale) e i criteri di aggiudicazione;
- approvare lo schema di Avviso pubblico di Indagine di Mercato per l’affidamento del Servizio di “Riscossione coattiva delle entrate tributarie (imu-tari) per un periodo sperimentale di anni 3 (tre)”, (Allegato C), e il Modello di Istanza di partecipazione indagine di mercato ad esso allegato (Allegato C1 Avviso);
- di procedere alla pubblicazione dell’avviso di cui sopra sul sito internet del Comune di Foligno e nel “PORTALE ACQUISTI UMBRIA” Net4market – CSAméd S.r.l. di Cremona (CR), accessibile all’indirizzo https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc, per la durata minima di 20 giorni, finalizzata al successivo affidamento con procedura negoziata tramite MEPA, ai sensi dell’art. 1 comma 2 lett. b) del D.L. n. 76/2020 convertito nella legge n. 120/2020, come modificato dal D.L. n. 77/2021 convertito nella legge n. 108/2021, e dell’art. 36 comma 6 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- di nominare quale responsabile del procedimento la Dott.ssa Ilenia Fiorani, responsabile del Servizio Tributi e Riscossioni e P.O. di Coordinamento delle attività tributarie/extratributarie e delle partecipazioni e controlli;

- di dare atto che l'avviso è da intendersi come mero procedimento preselettivo e non comporta né diritti di prelazione né diritti di preferenza, né impegni e vincoli di qualsiasi natura sia per gli operatori economici che per l'amministrazione;
- di pubblicare la presente determinazione ai sensi degli artt. 23 e 37 del D. lgs. 33/2013;
- di rinviare a successivo provvedimento, all'esito dell'espletanda indagine esplorativa di mercato, l'adozione dell'indizione della procedura e della determinazione a contrattare;

3. Di dare atto, ai fini del controllo preventivo di cui all'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento, in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.

29-12-2022

IL DIRIGENTE DELL' AREA SERVIZI FINANZIARI
MICHELA MARCHI

Documento originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell' art.24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005