



COMUNE DI FOLIGNO

Provincia di Perugia

Determinazione Dirigenziale n. 1440 del 09/11/2017

Proposta di Determinazione Dirigenziale n. 145 del 07/11/2017

9.17 PO - ATTIVITA SERVIZI SOCIALI

OGGETTO: Affidamento a terzi del Servizio di Assistenza Domiciliare per anziani anno 2018 - CIG 7268776FB2 – CPV 85311100-3.

Proposta di Determinazione

al Dirigente

Richiamate:

- la deliberazione n. 19 del 28/03/2017 con cui il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione 2017;
- la deliberazione di G.C. n. 29 del 27/01/2010 avente ad oggetto: “Art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito nella Legge 102/2009 (decreto anticrisi 2009) – Definizione delle misure organizzative finalizzate al rispetto della tempestività dei pagamenti dell’Ente”;

Richiamata, inoltre, la deliberazione n. 359 del 17/08/2017, immediatamente eseguibile, con cui la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.), il Piano Dettagliato degli Obiettivi (P.D.O.) e il Piano della Performance (P.P.) per l’Anno 2017 e pluriennale 2017-2019;

Premesso:

- che in ottemperanza all’attuale quadro normativo di settore, l’Area Diritti di Cittadinanza è preposta, alla realizzazione di un sistema di offerta di servizi rivolti agli anziani attraverso interventi differenziati di promozione, prevenzione, tutela e sostegno;
- che tale sistema, si caratterizza come rete di servizi e comprende il Servizio di Assistenza Domiciliare rivolto alle persone anziane;

Dato atto che:

- il 31 dicembre 2017 scade il contratto sottoscritto tra il Comune di Foligno e il R.T.I. Dinamica Coop. Sociale / L’Incontro Società Coop. Sociale relativo alla gestione del servizio in oggetto, affidato con determinazione dirigenziale n. 84 del 26/01/2017;
- la Conferenza della Zona sociale n. 8 ha stabilito di proseguire, nell’anno 2018, il citato servizio.

Ritenuto di dover attivare le procedure di gara per affidare la gestione del servizio garantendo la continuità degli interventi.

Richiamato l’art. 30 del D.Lgs 50/2016 che prevede, in materia di affidamento di servizi il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità;

Visti:

- le Leggi 6 luglio 2012 n. 94 (spending review 1) e 7 agosto 2012 n. 135 (spending review 2) che precisano l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di ricorrere al Mercato elettronico (MePA) per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria;
- l'articolo 51 del D. Lgs 50/2016 che prevede l'obbligo per le stazioni appaltanti di motivare la mancata suddivisione dell'appalto in lotti nel bando di gara o nella lettera di invito e nella relazione unica di cui agli articoli 99 e 139;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", come modificato dal D. Lgs. 56/2017;

Verificato che:

- è possibile procedere all'affidamento in quanto al momento non sono attive Convenzioni CONSIP di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 88/1999, aventi per tipologia servizi comparabili con quelli oggetto della presente procedura;
- i beni in oggetto non sono elencati nell'articolo 1 del DPCM del 24 dicembre 2015;

Atteso che l'art. 36, comma 2, lett. b), dispone che i contratti relativi a servizi e forniture di importo pari o superiore a € 40.000,00 e inferiore alle soglie europee, fissate per i servizi sociali in € 750.000, possono essere affidati tramite procedura negoziata previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

Considerato che:

- l'importo da porre a base di gara ammonta ad € 66.666,67 esclusa IVA e che pertanto tale importo non supera la soglia prevista dall'art. 35 comma 1, lettera d);
- si procederà ad affidare il servizio tramite procedura negoziata ai sensi del D.Lgs. 50/2016, art. 36, comma 2, lettera b), da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, del D.Lgs. 50/2016;
- il servizio da acquistare è disponibile nel mercato elettronico (MePA) e pertanto la procedura si svolgerà tramite il Sistema di intermediazione telematica di Acquisti in rete per la P.A. Denominato "MePA", ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016;

Vista la Delibera ANAC n. 917 del 31/08/2016 di chiarimenti riguardo al rispetto del principio di rotazione e le Linee Guida n. 4, approvate con deliberazione 1097 del 26 ottobre 2016;

Visto il combinato disposto dagli artt. 36 comma 1 e 30 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 che pone sullo stesso piano i principi di concorrenza e di rotazione e ciò a garanzia del criterio della massima partecipazione;

Dato atto che al fine di garantire la massima partecipazione e accessibilità a parità di trattamento, non discriminazione, rispetto della concorrenza e del principio di trasparenza, si procederà ad invitare tutti gli operatori economici iscritti nell'elenco fornitori MePA per il Metaprodotto Servizi Sociali – Sottocategoria 1 "Servizi assistenziali, educativi, di segretariato e supporto al lavoro" – che hanno dichiarato in MePA la disponibilità ad effettuare attività nel territorio della Regione Umbria;

Considerato che:

- la valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica avverrà tramite Commissione nominata ai sensi dell'articolo 77 del D. Lgs. 50/2016;
- l'appalto in oggetto non è suddivisibile in più lotti di gara dotati di autonomia funzionale in quanto le attività relative al servizio da affidare sono tutte strettamente collegate tra loro;
- il termine per la presentazione delle offerte verrà fissato in giorni 15 a partire dal giorno successivo alla data di invio della R.D.O.;

Dato atto che all'uopo sono stati predisposti i seguenti documenti di gara che allegati al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale:

allegato 1 - Progetto tecnico del Comune di Foligno ex art. 23, comma 15, D.Lgs. 50/2016

allegato 2 - Disciplinare di gara

allegato 3 - Modello istanza di partecipazione

allegato 4 - Protocollo di intesa per la legalità

allegato 5 - Modello costo della manodopera

Ritenuto necessario:

- procedere ad accertamento di entrata al Capitolo 513.100 per € 70.000,00, come previsti nel Bilancio 2017-2019 - esercizio 2018 che costituisce quota parte del Fondo Nazionale Politiche Sociali e del Fondo Sociale Regionale – anno 2018;
- procedere ad impegno di spesa al Capitolo 4797.100 per € 70.000,00, come previsti nel Bilancio 2017 - 2019 esercizio 2018;

Vista la deliberazione dell'ANAC 21 dicembre 2016 n. 1377 che fissa l'entità della contribuzione per i contratti di lavori pubblici, forniture e servizi, e stabilisce che per importi a base di gara uguali o maggiori a € 40.000,00 e inferiori a € 150.000,00 è dovuta quota da parte della Stazione appaltante pari a € 30,00;

Dato atto che sulla base delle disposizioni di cui agli articoli 1, comma 1, legge 135/2012, 1, comma 449 legge 296/2006 e 26, comma 3, legge 448/1998 il Comune di Foligno si riserva la piena facoltà di: procedere senza alcun indennizzo per i concorrenti, all'annullamento d'ufficio in autotutela della procedura di gara, ovvero di non procedere all'aggiudicazione provvisoria o definitiva o di non stipulare il contratto, qualora nel corso della procedura di scelta del contraente fossero attivate nuove Convenzioni Consip aventi parametri prezzo-qualità più conveniente rispetto a quelli della migliore offerta individuata, previa motivata valutazione della stessa stazione appaltante; valutare in alternativa la possibilità di una rinegoziazione della migliore offerta individuata al fine di ricondurla ai parametri prezzo-qualità di cui all'articolo 26, comma 3, legge 448/1998 delle nuove Convenzioni Quadro, previa verifica di congruità all'esito dell'eventuale ribasso negoziato;

Ritenuto opportuno nominare, ai sensi degli art. 31 e 100 del D. Lgs 50/2016 come RUP e Direttore dell'esecuzione per la presente procedura la Dott.ssa Silvia Bartoli, Funzionario P.O. Area Diritti di Cittadinanza del Comune di Foligno;

Richiamato l'art. 113 del D.Lgs 50/2016 in merito agli incentivi per le funzioni tecniche svolte dal personale dipendente delle pubbliche amministrazioni per l'esecuzione degli appalti anche di forniture e servizi, con particolare riferimento alle fasi di verifica preventiva dei progetti di predisposizione e controllo delle procedure di bando e di esecuzione dei contratti pubblici;

Ritenuto, nelle more dell'adozione dell'apposito regolamento comunale di definizione dei criteri per l'accantonamento delle risorse e la ripartizione degli incentivi, individuare comunque fin da subito i dipendenti coinvolti nella presente procedura di appalto secondo criteri di professionalità ed esperienza:
Dott.ssa Silvia Bartoli - RUP

Dott.ssa Marina Mengoni - Collaboratore tecnico amministrativo del RUP

Dott. Mauro Fucà - Collaboratore tecnico amministrativo del RUP

Ritenuto opportuno, secondo le disposizioni di cui all'articolo 113 del D.Lgs. 50/2016, prevedere un importo pari allo 2% dell'importo complessivo degli interventi, per l'incentivo al personale dipendente che partecipa alla realizzazione del progetto, secondo i criteri che verranno definiti dal regolamento comunale in materia e che si quantifica in complessivi euro 1.333,33;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto l'art.107 D.Lgs. n. 267/2000;

Dato atto di aver accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Dato atto che la proposta è tecnicamente regolare;

si propone quanto segue:

1. di indire procedura negoziata tramite MEPA per l'affidamento del Servizio di Assistenza Domiciliare per anziani – Zona sociale 8, per l'anno 2018, in applicazione dell'articolo 36, comma 2, lett. b) del D. Lgs. 50/2016;
2. di stabilire che il valore stimato dell'appalto è il seguente: € 66.666,67 esclusa IVA ai sensi di legge;
3. di applicare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a) del D.Lgs. 50/2016;
4. di approvare i seguenti allegati che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto:
 - allegato 1 - Progetto tecnico del Comune di Foligno ex art. 23, comma 15, D.Lgs. 50/2016;
 - allegato 2 - Disciplinare di gara;
 - allegato 3 - Modello istanza di partecipazione;
 - allegato 4 – Protocollo di intesa per la legalità;
 - allegato 5 – Modello costo manodopera.
5. di procedere ad accertamento di entrata e ad impegno di spesa, come di seguito specificato:

ESER.	E.P.F.	E /S	MIS. PRO	P.D.C.F.	CAP/ART	DESCRIZIONE CAPITOLE	IMPORTO	S - BENEFICIARIO E - DEBITORE
2018	2018	E	.0.0	2.1.01.02.00 1	513/100	F.N.P.S. PER ANZIANI - ASSISTENZA DOMICILIARE (U.CAP. 4797-4819-4864.3-4864.4)	70.000,00	25409 - REGIONE DELL'UMBRIA - VIA M. ANGELONI 06100 PERUGIA (PG), cod.fisc. /p.i.
2018	2018	S	12.3	1.3.2.99.999	4797.100	F.N.P.S. PER GESTIONE	70.000,00	SOGGETTO

						ASSOCIATA COMUNI AMBITO 8 - ASSISTENZA DOMICILIARE DOMESTICA (E. CAP. 513)		MANCANTE/NUOVO
--	--	--	--	--	--	---	--	----------------

6. di applicare le disposizioni di cui all'art. 32, comma 10 lettera b), del D.Lgs. 50/2016, in ordine alla non applicazione del termine dilatorio per la stipula del contratto di cui al comma 9, poiché trattasi di affidamento effettuato ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. 50/2016;
7. di dare mandato al Servizio Appalti e Contratti di provvedere al pagamento della quota di contribuzione fissata dall'ANAC per i contratti di servizio;
8. di nominare ai sensi dell'art. 31 e 101 del D.Lgs. 50/2016 come RUP e Direttore dell'esecuzione della presente procedura la Dott.ssa Silvia Bartoli, Funzionario P.O. Area Diritti di Cittadinanza;
9. di individuare i dipendenti dell'Area Diritti di Cittadinanza coinvolti nella presente procedura di affidamento, come di seguito indicato:
 - Dott.ssa Silvia Bartoli RUP
 - Dott.ssa Marina Mengoni Collaboratore tecnico amministrativo del RUP
 - Dott. Mauro Fucà Collaboratore tecnico amministrativo del RUP
10. di rinviare l'impegno degli oneri derivanti dagli incentivi di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 a successivo atto, previa adozione del Regolamento richiamato nella norma in questione.

09/11/2017

Il Responsabile del Procedimento
- Silvia BARTOLI

Determinazione Dirigenziale n. 1440 del 09/11/2017

IL DIRIGENTE

VISTO il documento istruttorio redatto dal Servizio 9.17 PO - ATTIVITA SERVIZI SOCIALI e che qui si intende integralmente trascritto;

RITENUTO di condividere il documento per le motivazioni indicate e pertanto di far propria la proposta;

VISTO che la stessa riporta la regolarità tecnica del Responsabile del Procedimento;

VISTO l'art.107 D.lgs 267/2000;

VISTO lo Statuto Comunale;

DETERMINA

1. di indire procedura negoziata tramite MEPA per l'affidamento del Servizio di Assistenza Domiciliare per anziani – Zona sociale 8, per l'anno 2018, in applicazione dell'articolo 36, comma 2, lett. b) del D. Lgs. 50/2016;
2. di stabilire che il valore stimato dell'appalto è il seguente: € 66.666,67 esclusa IVA ai sensi di legge;
3. di applicare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a) del D.Lgs. 50/2016;
4. di approvare i seguenti allegati che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto:
 - allegato 1 - Progetto tecnico del Comune di Foligno ex art. 23, comma 15, D.Lgs. 50/2016;
 - allegato 2 - Disciplinare di gara;
 - allegato 3 - Modello istanza di partecipazione;
 - allegato 4 – Protocollo di intesa per la legalità;
 - allegato 5 – Modello costo manodopera.
5. di procedere ad accertamento di entrata e ad impegno di spesa, come di seguito specificato:

ESER.	E.P.F.	E /S	MIS. PRO	P.D.C.F.	CAP/ART	DESCRIZIONE CAPITOLO	IMPORTO	S - BENEFICIARIO E - DEBITORE
2018	2018	E	.0.0	2.1.01.02.00 1	513/100	F.N.P.S. PER ANZIANI - ASSISTENZA DOMICILIARE (U.CAP. 4797-4819-4864.3-4864.4)	70.000,00	25409 - REGIONE DELL'UMBRIA - VIA M. ANGELONI 06100 PERUGIA (PG), cod.fisc. /p.i.
2018	2018	S	12.3	1.3.2.99.999	4797.100	F.N.P.S. PER GESTIONE ASSOCIATA COMUNI AMBITO 8 - ASSISTENZA DOMICILIARE DOMESTICA (E. CAP. 513)	70.000,00	SOGGETTO MANCANTE/NUOVO

6. di applicare le disposizioni di cui all'art. 32, comma 10 lettera b), del D.Lgs. 50/2016, in ordine alla non applicazione del termine dilatorio per la stipula del contratto di cui al comma 9, poiché trattasi di affidamento effettuato ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. 50/2016;

7. di dare mandato al Servizio Appalti e Contratti di provvedere al pagamento della quota di contribuzione fissata dall'ANAC per i contratti di servizio;
8. di nominare ai sensi dell'art. 31 e 101 del D.Lgs. 50/2016 come RUP e Direttore dell'esecuzione della presente procedura la Dott.ssa Silvia Bartoli, Funzionario P.O. Area Diritti di Cittadinanza;
9. di individuare i dipendenti dell'Area Diritti di Cittadinanza coinvolti nella presente procedura di affidamento, come di seguito indicato:
 - Dott.ssa Silvia Bartoli RUP
 - Dott.ssa Marina Mengoni Collaboratore tecnico amministrativo del RUP
 - Dott. Mauro Fucà Collaboratore tecnico amministrativo del RUP
10. di rinviare l'impegno degli oneri derivanti dagli incentivi di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 a successivo atto, previa adozione del Regolamento richiamato nella norma in questione.

09/11/2017

Il Dirigente
Dott.ssa ANNARITA ASTRÌ

FIRMATO DIGITALMENTE

OGGETTO: Affidamento a terzi del Servizio di Assistenza Domiciliare per anziani anno 2018 - CIG 7268776FB2 - CPV 85311100-3.

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA (Art. 151 – comma 4 – T.U. n. 267/2000)

Visto: si dichiara la regolarità contabile e la registrazione degli impegni della presente spesa e la relativa copertura finanziaria della **Determinazione Dirigenziale n. 1440 del 09/11/2017**

ACCERTAMENTI ED IMPEGNI PLURIENNALI									
ESER.	E.P.F.	E/S	C.d.C.	Cod. .Bil	CAP.	ART.	N. Acc./Imp.	IMPORTO	S - BENEFICIARIO E - DEBITORE
2017	2018	E		2032270	513	100	19	70.000,00	25154 REGIONE DELL'UMBRIA
2017	2018	S		1100403	4797	100	109	70.000,00	

17/11/2017

IL DIRIGENTE AREA SERVIZI FINANZIARI
Dott. Sandro ROSSIGNOLI
FIRMATO DIGITALMENTE

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: ROSSIGNOLI SANDRO

CODICE FISCALE: IT:RSSDR67C03I888M

DATA FIRMA: 17/11/2017 13:03:52

IMPRONTA: 34303263626336646635393738333233396361646464633461663133393365633762646433346235