



COMUNE DI FOLIGNO

Provincia di Perugia

Determinazione Dirigenziale n. 1639 del 02-10-2025

Proposta di Determinazione Dirigenziale n 1735 del 26-09-2025

SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI AREA SERVIZI GENERALI

OGGETTO: SERVIZIO DI SUPPORTO NELL'ESPLETAMENTO DELLE PROCEDURE RELATIVE ALL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE NELL'AMBITO TERRITORIALE PERUGIA 2 SUD-EST – SCRITTURE PRIVATE N. 1 DEL 08/01/2015 (CIG 5863421812) E N. 132 DEL 13/06/2019 (CIG ZC926BB5FA) – AFFIDAMENTO DIRETTO DI SERVIZI COMPLEMENTARI EX ART. 50 COMMA 1 LETT. B) DEL D. LGS 36/2023 - CIG B85ED3C3AF

Proposta di Determinazione

al Dirigente

RICHIAMATE

- la deliberazione n. 59 del 23/12/2024, immediatamente eseguibile, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025-2027 – nota di aggiornamento;
- la deliberazione n. 63 del 23/12/2024, immediatamente eseguibile, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di Previsione esercizio 2025-2027;
- la deliberazione n. 15 del 16/01/2025, immediatamente eseguibile, con cui la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2025-2027 ed ha assegnato le relative risorse finanziarie;
- la deliberazione n. 175 del 28/03/2025, immediatamente eseguibile, con cui la Giunta Comunale ha approvato il Piano Integrato Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2025/2027;

PREMESSO che

- il Comune di Foligno ha assunto il ruolo di stazione appaltante, ai sensi del DM 226/2011, per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di distribuzione di gas naturale per i 36 Comuni facenti parte dell'ATEM Perugia 2 sud-est, in virtù della convenzione ex art. 30 del D.lgs. 267/2000 sottoscritta in data 21 dicembre 2015 n.136/a;

- tramite gara pubblica è stato individuato dal Comune di Foligno, quale stazione appaltante, l'advisor per il supporto tecnico-giuridico per l'espletamento delle procedure di gara nel Raggruppamento temporaneo costituito dallo Studio Fracasso s.r.l (mandatario)/Avv. Marco Mariani (mandante), al quale sono state affidate, con scrittura privata n. 1/2015, le attività di supporto nello svolgimento delle cd “funzioni locali” per conto dei Comuni che hanno inteso avvalersi del medesimo consulente nonché il supporto per le cd “funzioni centralizzate” più propriamente riservate al Comune di Foligno proprio per la sua qualità di stazione appaltante;
- il Comune di Foligno, nella sua qualità di stazione appaltante, ha indetto procedura ristretta per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di distribuzione di gas naturale in base al suddetto DM 226/2011; il bando è stato pubblicato entro il termine normativamente fissato del 31.12.2015; successivamente il bando è stato integrato; il bando integrato è stato pubblicato il 15 settembre 2017, confermando la data del 29 dicembre 2017 quale termine ultimo per il pervenimento delle domande di partecipazione e stabilendo un termine di 240 giorni da tale data per l'invio delle lettere invito; entro la data del 29/12/2017 sono pervenute le istanze di partecipazione debitamente conservate in apposito armadio blindato;
- intanto, in data 07/07/2016 è stata inviata all'AEEGSI (ora ARERA) (art. 5 comma 14 del DM 226/2011) la documentazione relativa allo scostamento VIR_RAB superiore al 10% delle proprietà private dei gestori uscenti, la cui istruttoria avviata nel 2016 si è conclusa, dopo il 6° caricamento, nella “Piattaforma informatica per l'acquisizione della documentazione relativa all'analisi degli scostamenti VIR-RAB” con la delibera dell'Autorità n. 24/2024 del 30/01/2024;
- con scrittura privata n. 132 del 2019 sono stati affidati al Raggruppamento suddetto, servizi complementari tesi a concludere la suddetta lunga ed impegnativa interlocuzione con ARERA per la validazione dei VIR a favore dei gestori uscenti;
- in seguito alla delibera ARERA n. 24 del 30/01/2024 sono state di nuovo formulate ai gestori uscenti per i Comuni deleganti e direttamente ai Comuni non deleganti, le richieste di aggiornamento della documentazione e delle informazioni occorrenti ai fini dell'espletamento della gara previste dall'art. 4 del DM 226/2011 “Obblighi informativi dei gestori” riferiti al 31/12/2023; questa fase di aggiornamento della documentazione e delle informazioni occorrenti ai fini dell'espletamento della gara si è conclusa nel mese di ottobre 2024.
- in conseguenza di tutto quanto sopra illustrato il termine per l'invio delle lettere invito è stato ripetutamente prorogato (da ultimo al 31/12/2025 con la determinazione dirigenziale n. 1203/2025);

DATO ATTO che

- la materia delle concessioni di distribuzione del gas naturale ha registrato nuovi interventi normativi per effetto della L. 5 agosto 2022 n. 118 (“Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021”), in particolare all'art. 6, rubricato “Concessioni di distribuzione del gas naturale”; è seguita la delibera applicativa dell'ARERA e ulteriori atti dell'Autorità medesima;
- è entrato in vigore il D.Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 (Nuovo codice dei contratti pubblici), che ha definito il nuovo quadro normativo di riferimento per la disciplina delle procedure di affidamento mediante gara dei contratti di appalto e di concessione;
- tra le novità rilevanti vi è la valorizzazione delle reti e degli impianti di proprietà pubblica alienati in occasione della gara a VIR (valore industriale residuo), come quelli privati e non più a RAB (valore contabile, tariffario);
- i valori della proprietà pubblica indicati nella documentazione di gara sono stati fatti a VIR come quelli delle proprietà private ,anche se la normativa del momento prevedeva la stima a RAB meno remunerativa per gli enti pubblici;
- la nuova normativa attesta l'opportunità di valutare con gli stessi parametri proprietà pubbliche e private, ma la L. 118/2022 consente la valutazione delle proprietà pubbliche a VIR con remunerazione in tariffa solo per le procedure di gara conseguenti a bandi pubblicati dopo la legge;

- la specifica disposizione normativa e i termini temporali per la sua applicabilità escludono la remunerazione tariffaria per le valutazioni a VIR della gara espletata dal Comune di Foligno, essendo stato il bando pubblicato nel 2015;

CONSIDERATO che

- i valori indicati negli atti di gara sono superati: le stime sono aggiornate in prevalenza al 31/12/2013 o al 31/12/2014; nel frattempo, per segnalare i fatti più rilevanti, sono stati realizzati interventi legati al sisma del 1997 e si è verificato il sisma del 2016; pertanto quei valori non possono essere attualizzati ed è necessario rifare le stime;
- le nuove perizie delle proprietà pubbliche potrebbero evidenziare scostamenti VIR-RAB superiori al 10%; pertanto, potrebbe essere necessaria la successiva valutazione di tali scostamenti da parte dell'ARERA con una procedura che è stata snellita rispetto a quella che ha impegnato l'ATEM per le proprietà private;
- inoltre si dovrebbe procedere anche all'aggiornamento del Documento Guida per la formulazione del Piano di sviluppo costruito su informazioni raccolte nel 2016 antecedenti l'evento sismico e che è superato anche alla luce delle nuove regole che richiedono un piano industriale orientato verso l'innovazione tecnologica;
- la predisposizione di nuove perizie delle proprietà pubbliche e di un radicale aggiornamento del Documento Guida non sono operazioni di breve durata da realizzare in un lasso di tempo inferiore a quello necessario per predisporre la documentazione funzionale ad una nuova gara, come è nelle intenzioni della Stazione appaltante;
- in tale caso di potrebbe beneficiare della nuova normativa e della remunerazione tariffaria della valutazione a VIR delle proprietà pubbliche evitando gli indicati rischi di contenzioso o gara deserta.

RITENUTO che

- alla luce di quanto, sia necessario affidare al Raggruppamento costituito dallo Studio Fracasso s.r.l (mandatario)/Avv. Marco Mariani (mandante) i servizi complementari relativi alle nuove attività, alle attività da aggiornare e quelle da ripetere;
- le attività principali necessarie per giungere all'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale nel territorio dell'ATEM Perugia 2 sud-est sono:
 - supporto alla Stazione Appaltante, nella risoluzione di questioni legali ed amministrative, relative all'ipotesi di revoca del bando già pubblicato nonché assistenza nella fase di pubblicazione di nuovi documenti di gara e relativi allegati;
 - redazione perizia di stima per gli impianti di proprietà pubblica ai sensi dell'art. 6 c. b) della L. 118/22 e tutte le attività connesse e necessarie;
 - aggiornamento delle Linee Guida e Documento Guida e di tutta la documentazione e gli allegati tecnici.
- tali attività siano non separabili tecnicamente da quelle già affidate ed in parte ancora da espletare, rispetto alle quali sono integrative e/o propedeutiche.

CONSIDERATO, altresì, che

- in data 07/08/2025 con nota pec n. 64694, è stata richiesta la disponibilità

- all'esecuzione delle prestazioni di cui sopra al suddetto operatore economico nonché un preventivo dettagliato relativo allo svolgimento delle suddette attività;
- non è necessaria la redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza (DUVRI), di cui all'art. 26, comma 3, del D.Lgs. 81/2008 in materia di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro, in quanto l'attività svolta e il luogo di esecuzione non prevede rischi da interferenze;
 - il Raggruppamento costituito dallo Studio Fracasso s.r.l (mandatario)/Avv. Marco Mariani (mandante) si è dichiarato disponibile ad eseguire il servizio e ha presentato il proprio preventivo datato 14/08/2025 pervenuto al protocollo dell'Ente prot. 66657/2025, indicando dettagliatamente le attività da eseguire ai fini dell'espletamento della procedura di evidenza pubblica, i singoli importi unitari delle varie attività e il relativo importo complessivo al netto dell'IVA;
 - l'importo complessivo indicato dal Raggruppamento costituito dallo Studio Fracasso s.r.l /Avv. Marco Mariani è pari ad € 139.200,00 oltre IVA, come dettagliato nell'allegato preventivo;
 - il contratto avrà la durata di 24 mesi a decorrere dalla sottoscrizione del contratto o dall'avvio dell'esecuzione se anticipata;

DATO ATTO inoltre che

- l'art. 50, comma 1, lett. b del D.lgs n. 36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, di importo inferiore a Euro 140.000,00, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
- l'importo del presente affidamento rende applicabile l'art. 50 comma 1 lett. b) del D.lgs. 36/2025 e non determina l'obbligo dell'inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del D.lgs n.36/2023;
- le prestazioni di cui al servizio in oggetto non possono rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'art. 48 comma 2, D.lgs. n. 36/2023, per il valore dell'affidamento e per la specificità della materia legata alla particolare disciplina italiana;
- le prestazioni oggetto di affidamento sono di natura intellettuale; pertanto non si applica la clausola sociale di cui all'art.57 del D.Lgs. n. 36/2023;

RITENUTO inoltre che

- data l'alta specializzazione e la specifica competenza necessaria per le suddette prestazioni, di limitata sussistenza in ambito nazionale, sia da escludere l'obbligo di assicurare una quota pari almeno al 30 per cento, delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività a esso connesse o strumentali, sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione femminile, di cui all'art. 1 comma 4 dell'Allegato II.3 del D.lgs. n. 36/2023;
- al fine di attivare quanto prima le procedure di stima delle proprietà pubbliche che coinvolgono gli altri Comuni dell'ATEM nonché fornire il supporto alla Stazione Appaltante, nella risoluzione di questioni legali ed amministrative, relative all'ipotesi di revoca del bando già pubblicato (entro il termine del 31/12/2025 fissato con la determinazione dirigenziale n. 1203/2025 ed evitando così un ulteriore differimento) sia opportuno autorizzare l'esecuzione anticipata dei servizi ai sensi dell'art. 17 comma 8 del D.Lgs. 36/2023;

RILEVATO che

- la Responsabile Unica del Procedimento, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, per l'appalto oggetto della presente determinazione è l'avv. Liana Tili, individuata in relazione alla sua adeguata qualificazione professionale (incaricata della posizione di Elevata Qualificazione «Coordinamento delle attività relative agli appalti e ai servizi interni generali» e già Rup del contratto in essere);
- la RUP ha reso la dichiarazione in merito all'assenza di conflitto di interesse nell'affidamento in oggetto, ai sensi dell'art. 16 del D.lgs. 36/2023;
- la suddetta RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90;
- ai sensi dell'art. 58 del D.lgs n.36/2023, l'appalto, in funzione della natura e dell'oggetto delle prestazioni contrattuali, non è suddivisibile in lotti funzionali aggiudicabili separatamente;
- ai sensi dell'art. 53 comma 4 del D.lgs. n. 36/2023, all'affidatario si richiede la cauzione definitiva di cui all'art. 117 D.lgs. n. 36/2023 in misura pari al 5% dell'importo contrattuale;
- con il parere n. 3218/2025 l'Ufficio di Supporto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (MIT) ha chiarito che è possibile acquisire beni e servizi in alternativa all'uso del Mepa tramite l'uso della PAD certificata in dotazione alla stazione appaltante, tenendo conto del disposto dell'art. 62 del D.lgs. 36/2023;

RITENUTO, pertanto, di procedere all'acquisto tramite la piattaforma “PORTALE ACQUISITI UMBRIA” Net4market – CSAmad S.r.l. di Cremona accessibile all'indirizzo https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc, che rispetta i requisiti di legge e garantisce economicità ed efficacia, l'accesso equo agli operatori economici, trasparenza e tracciabilità nonché pubblicità degli atti;

DATO ATTO altresì

- il suddetto preventivo del raggruppamento costituito dallo Studio Fracasso s.r.l (mandatario)/Avv. Marco Mariani (mandante) è stato caricato a sistema nella predetta piattaforma di negoziazione utilizzata per la gestione digitalizzata di tutto il ciclo di vita dell'appalto;
- per il presente affidamento è stato acquisito il seguente Codice Identificativo Gare (CIG): B85ED3C3AF;
- la spesa trova copertura nel bilancio pluriennale 2025-2027 al capitolo in uscita 4700.101, che presenta sufficiente disponibilità;
- il possesso in capo al Raggruppamento costituito dallo Studio Fracasso s.r.l/Avv. Marco Mariani dei requisiti generali è stato verificato con esito positivo così come il possesso delle “esperienze pregresse idonee” richieste dall'art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023 per l'affidamento diretto dei servizi;

VISTI

- lo Statuto comunale
- il Regolamento di organizzazione dell'Ente;
- il D.lgs. 267/2000 Testo unico ordinamento enti locali in particolare l'art. 107;
- l'art. 3 della Legge n. 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

- il D.lgs. 36/2023 “Codice dei Contratti”;
- il Regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018;
- il vigente Piano Integrato Attività ed Organizzazione (PIAO) 2025-2027 - Sottosezione 2.3 “Rischi corruttivi e trasparenza” approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 175 del 28/03/2025);
- D.M. 12.11.2011, n. 226;
- L. 118/22;

DATO ATTO di aver accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

DATO ATTO che la proposta è tecnicamente regolare ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;

si propone quanto segue:

1) **di procedere** all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs n. 36/2023 al R aggruppamento costituito (con atto rep. 17265/9172 del 01/01/2015) dallo Studio Fracasso s.r.l (mandatario)/Avv. Marco Mariani (mandante), con sede in Montesilvano (PE), Via Santo Stefano n. 16, cap 65015, dei servizi complementari relativi alle nuove attività, alle attività da aggiornare e quelle da ripetere ai fini dell'espletamento della procedura di evidenza pubblica di concessione del servizio pubblico di distribuzione del gas naturale nel territorio dell' ATEM Perugia 2 sud-est, come da preventivo allegato, a formare parte integrante e sostanziale del presente atto, per la durata di 24 mesi e per l'importo complessivo di euro 139.200,00 oltre Iva;

2) **di autorizzare**, ai sensi dell'art. 17 comma 8 del D.Lgs. 36/2023, l'esecuzione anticipata dei servizi per le ragioni esplicitate in parte narrativa;

3) **di escludere** l'obbligo di assicurare una quota pari almeno al 30 per cento, delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività a esso connesse o strumentali, sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione femminile, di cui all'art. 1 comma 4 dell'Allegato II.3 del D.lgs. n. 36/2023;

4) **di impegnare** la spesa complessiva come segue:

Capitolo	CIG / CUP	Creditore	Importo
4700.101 PRESTAZIONI DI SERVIZI - GARA PER AFFIDAMENTO SERVIZIO DISTRIBUZIONE GAS NATURALE ATEM PERUGIA 2 SUD-EST U.1.03.02.99.999 Altri servizi diversi n.a.c.	CIG B85ED3C3AF	STUDIO FRACASSO SRL C.F. 01607010681 Part. IVA 01607010681	169.824,00

5) **di dare atto** che:

- il Codice Identificativo Gara - CIG attribuito al presente affidamento, è B85ED3C3AF;
- la Responsabile Unica del Procedimento è l'avv. Liana Tili, che ha reso la dichiarazione in merito all'assenza di conflitto di interesse nell'affidamento in oggetto, ai sensi dell'art. 16 del D. lgs. 36/2023;

6) **di pubblicare** la presente determinazione ai sensi degli artt. 23 e 37 del D. lgs. 33/2013.

Si allega il preventivo prot. n. 66657/2025 del 14/08/2025.

26-09-2025

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
LIANA TILI

IL DIRIGENTE

AREA SERVIZI GENERALI

VISTO il documento istruttorio redatto dal SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI che qui si intende integralmente trascritto;

RITENUTO di condividere il documento per le motivazioni indicate e pertanto di far propria la proposta;

VISTO che la stessa riporta la regolarità tecnica del Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;

VISTO l'art.107 D.lgs 267/2000;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018;

VISTO lo Statuto Comunale;

DETERMINA

1) **di procedere** all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs n. 36/2023 al R aggruppamento costituito (con atto rep. 17265/9172 del 01/01/2015) dallo Studio Fracasso s.r.l (mandatario)/Avv. Marco Mariani (mandante), con sede in Montesilvano (PE), Via Santo Stefano n. 16, cap 65015, dei servizi complementari relativi alle nuove attività, alle attività da aggiornare e quelle da ripetere ai fini dell'espletamento della procedura di evidenza pubblica di concessione del servizio pubblico di distribuzione del gas naturale nel territorio dell' ATEM Perugia 2 sud-est, come da preventivo allegato, a formare parte integrante e sostanziale del presente atto, per la durata di 24 mesi e per l'importo complessivo di euro 139.200,00 oltre Iva;

2) **di autorizzare**, ai sensi dell'art. 17 comma 8 del D.Lgs. 36/2023, l'esecuzione anticipata dei servizi per le ragioni esplicitate in parte narrativa;

3) **di escludere** l'obbligo di assicurare una quota pari almeno al 30 per cento, delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività a esso connesse o strumentali, sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione femminile, di cui all'art. 1 comma 4 dell'Allegato II.3 del D.lgs. n. 36/2023;

4) **di impegnare** la spesa complessiva di euro 169.824,00 sui capitoli di seguito elencati:

Capitolo	CIG / CUP	Creditore	Importo
----------	-----------	-----------	---------

4700.101 PRESTAZIONI DI SERVIZI - GARA PER AFFIDAMENTO SERVIZIO DISTRIBUZIONE GAS NATURALE ATEM PERUGIA 2 SUD-EST U.1.03.02.99.999 Altri servizi diversi n.a.c.	CIG B85ED3C3AF	STUDIO FRACASSO SRL C.F. 01607010681 Part. IVA 01607010681	169.824,00
---	----------------	--	------------

5) **di dare atto** che:

- il Codice Identificativo Gara - CIG attribuito al presente affidamento, è B85ED3C3AF;
- la Responsabile Unica del Procedimento è l'avv. Liana Tili, che ha reso la dichiarazione in merito all'assenza di conflitto di interesse nell'affidamento in oggetto, ai sensi dell'art. 16 del D. lgs. 36/2023;

6) **di pubblicare** la presente determinazione ai sensi degli artt. 23 e 37 del D. lgs. 33/2013.

7) **di dare atto**, ai fini del controllo preventivo di cui all'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento, in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.

Si allega il preventivo prot. n. 66657/2025 del 14/08/2025.

02-10-2025

IL DIRIGENTE DELL' AREA SERVIZI GENERALI
DOTT.SSA ARIANNA LATTANZI

Documento originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell' art.24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005